

1. Понятие инновации и инновационной деятельности.....	2
2. Причины, сдерживающие инновационное развитие России.....	5
3. Стратегия инновационного развития России.....	7
4. Понятие и функции государства.....	9
5. Форма правления и государственного устройства в России.....	11
6. Государственный режим в России.....	13
7. Понятие правового государства и гражданского общества в России.....	14
8. Система российского права.....	15
9. Понятие и виды правонарушений.....	16
10. Юридическая ответственность.....	18
11. Структура и основное содержание Конституции РФ (взято из интернета).....	20
12. Основы конституционного строя в РФ.....	22
13. Россия – федеративное государство.....	23
14. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.....	24
15. Избирательная система в РФ. Понятие избирательной системы.....	26
16. Президент Российской Федерации.....	28
17. Федеральное собрание Российской Федерации.....	29
18. Правительство Российской Федерации.....	31
19. Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации.....	32
20. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.....	33
21. Правовой статус личности в Российской Федерации.....	34
22. Судебная система Российской Федерации.....	36
23. Прокуратура Российской Федерации.....	38
24. Органы по выявлению и расследованию преступлений.....	39
25. Права и обязанности работников полиции.....	40
26. Административное правонарушение и административная ответственность.....	44
27. Понятие и признаки преступления.....	47
28. Уголовная ответственность.....	50
29. Граждане как субъекты гражданского права.....	53
30. Юридические лица: понятие и виды.....	57
31. Объекты гражданских прав.....	61
32. Право собственности и иные вещные права.....	64
33. Гражданско-правовой договор: понятие и содержание.....	67
34. Правовое регулирование предпринимательской деятельности (ПД).....	70
35. Трудовой договор: понятие и содержание.....	74
36. Дисциплинарная и материальная ответственность работников.....	82
37. Личные и имущественные права и обязанности супругов.....	86
38. Правовое регулирование жилищных отношений.....	89
39. Структура и состав законодательства в информационной сфере.....	92
40. Правовые режимы информации, защищаемой в интересах личности, общества и государства.....	94
41. Механизм корпоративного регулирования сферы обращения коммерчески значимой информации (КЗИ).....	97
42. Порядок допуска лиц к коммерческой тайне.....	99
43. Сущность разрешительной системы доступа к информации.....	101

1. Понятие инновации и инновационной деятельности.

Новшество(новация) - новый порядок, новый обычай, новый метод, изобретение, новое явления.

Нововведение(инновация) - процесс использования новшества.

Процесс перевода новшества (новации) в нововведение (инновацию) также требует затрат различных ресурсов, основными из которых являются инвестиции и время.

Новшества формируют рынок новшеств (новаций), инвестиции - рынок капитала (инвестиций), нововведения - рынок чистой конкуренции нововведений. Эти три основных компонента и образуют сферу инновационной деятельности.

Инновации (в широком смысле) - прибыльное (рентабельное) использование новшеств в виде новых технологий, видов продукции и услуг, организационно-технических и социально-экономических решений производственного, финансового, коммерческого, административного или иного характера.

Различаются технологические инновации, продукт-инновация и процесс-инновация:

Технологические инновации - это деятельность предприятия, связанная с разработкой и освоением новых технологических процессов.

Продукт-инновация включает разработку и внедрение новых или усовершенствованных продуктов. Такие инновации основаны на принципиально новых технологиях или на сочетании новых применений действующих технологий.

Процесс-инновация предполагает разработку и освоение новых или существенно улучшенных производственных методов (в том числе реализованные в производственной практике других предприятий и распространяемые путем технологического обмена), включающих применение нового более современного производственного оборудования, новых методов организации производственного процесса или их совокупности.

Различают следующие виды инноваций:

- По степени радикальности (новизны):
 1. базисные инновации (крупные изобретения, основа формирования новых поколений и направлений развития техники);
 2. улучшающие инновации (мелкие и средние изобретения, преобладают на этапах распространения и стабильного развития научно-технического цикла);
 3. псевдоинновации (частичное улучшение устаревших поколений техники и технологии).
- По типу новизны для рынка:
 1. новые для отрасли в мире;
 2. новые для отрасли в стране;
 3. новые для данного предприятия.
- По характеру применения:
 1. продуктивные инновации (производство и использование новых продуктов);
 2. технологические инновации (создание и применение новой технологии);
 3. социальные (построение и функционирование новых структур);

4. комплексные (единство нескольких видов изменений);
 5. рыночные (реализуют потребности в продуктах, услугах на новых рынках).
- По стимулу появления (источнику):
 1. инновации, вызванные развитием науки и техники;
 2. инновации, вызванные потребностями производства;
 3. инновации, вызванные потребностями рынка.
 - По роли в воспроизводственном процессе:
 1. инновации потребительские;
 2. инновации инвестиционные.
 - По масштабу:
 1. инновации сложные (синтетические);
 2. инновации простые.

Жизненный цикл инновации определяется как промежуток времени от зарождения идеи до снятия с производства реализованного на ее основе инновационного продукта.

Инновация в своем жизненном цикле проходит ряд стадий, включающих:

1. зарождение (выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, разработкой и созданием опытной партии новшества);
2. рост (промышленное освоение с одновременным выходом продукта на рынок);
3. зрелость (стадия серийного или массового производства и увеличение объема продаж);
4. насыщение рынка (максимальный объем производства и максимальный объем продаж);
5. упадок (свертывание производства и уход продукта с рынка).

С позиций инновационной деятельности целесообразно различать как жизненные циклы производства, так и жизненные циклы обращения новшества.

1. Стадия внедрения новшества. Много расходов на освоение производства и выпуск опытной партии нового товара. Воспроизводятся и совершенствуются технология, отрабатывается регламент производственного процесса. Высокая себестоимость продукции и незагруженность мощностей.
2. Стадия промышленного освоения производства. Медленное наращивание выпуска продукции.
3. Стадия подъема. Быстрое наращивание производства, отлаженность технологического процесса и организации производства.
4. Стадия зрелости и стабилизации. Устойчивые темпы наибольших объемов выпуска продукции и максимально возможной загрузкой производственных мощностей.
5. Стадия увядания или упадка - связана с падением загрузки мощностей, сворачиванием производства данного товара и резким уменьшением товарных запасов вплоть до нуля.

На первой стадии производительность труда низкая, себестоимость продукции снижается медленно, медленно возрастает прибыль предприятия либо экономическая прибыль даже отрицательна. В период быстрого роста выпуска продукции заметно снижается себестоимость, окупаются первоначальные затраты.

В период перехода на новую технику и освоения новых технологических процессов снижаются показатели эффективности всех подразделений предприятия.

Жизнециклическая концепция важна в определении как максимального объема продаж и прибыли, так и продолжительности цикла жизни конкретного новшества.

2. Причины, сдерживающие инновационное развитие России

Диверсификация — расширение ассортимента выпускаемой продукции и переориентация рынков сбыта, освоение новых видов производств с целью повышения эффективности производства, получения экономической выгоды, предотвращения банкротства.

Коммерциализация - вывод инновации, инновационного продукта на рынок.

Венчурный фонд — инвестиционный фонд, ориентированный на работу с инновационными предприятиями и проектами.

Трансфер технологий — основная форма продвижения инноваций. Это процесс передачи знаний, а также права на их использование, между физическими лицами или организациями с целью их последующего внедрения и/или коммерциализации.

Безусловный интерес в рамках рассматриваемой проблематики представляет конкретизация содержания идентифицированных нами факторов разными учеными:

- слабость потенциала предприятий, выраженная в:
 - превалировании низкого производственного разнообразия
 - низком уровне диверсификации бизнеса
 - низком инновационном потенциале предприятий
 - низком научно-техническом потенциале
 - отсутствии собственных служб по инновациям
 - слабом развитии исследовательской базы на производстве
 - недостаточной обеспеченности научным оборудованием
 - отсутствии корпоративной политики в области охраны интеллектуальной собственности
 - отсутствии эффективных методов и форм управления инновационными ресурсами
 - отсутствии культуры инноваций
- неудовлетворительный кадровый состав предприятий, выраженный в:
 - недостатке квалифицированных кадров
 - дефиците квалифицированных специалистов в сфере инновационного менеджмента и коммерциализации научно-технических разработок
 - старении научных кадров
 - оттоке квалифицированных ученых в сферу бизнеса и предпринимательства, а также в другие страны
- недостаток внешнего финансирования, выраженный в:
 - недостатке финансовой поддержки со стороны государства
 - сложности привлечения финансирования для осуществления инновационной деятельности
 - отсутствии льготной системы кредитования сферы инноваций
 - неприятию финансовыми учреждениями и венчурными фондами долгосрочных проектов
- неразвитость инновационной инфраструктуры, выраженная в:
 - отсутствии специализированной инновационной инфраструктуры
 - слабой развитости трансфера технологий
 - отсутствии «инновационных центров»

- недостаточной эффективности образовательной и научной инфраструктуры
- отсутствие эффективной государственной поддержки, выраженное в:
 - отсутствии системы поддержки предприятий, занимающихся разработкой и внедрением инновационных решений
 - отсутствии эффективных мер по стимулированию инвесторов, осуществляющих вложения в наукоемкие производства
- несовершенство законодательства, выраженное в:
 - недостаточности правовой базы в сфере инновационной деятельности
 - фактическом отсутствии проработанного инновационного законодательства
 - отсутствии правовой защищенности у изобретателей
- недостаток компетенции предпринимателей, выраженный в:
 - низкой профессиональной грамотности, незнании основ экономики, игнорировании перспектив, связанных с потенциальными возможностями и угрозами
 - неспособности к оперативному анализу изменений на рынке
 - недостаточной инвестиционной грамотности предпринимателей
 - преимущественной ориентации на тактические (текущие) производственные задачи без учета стратегических целей
 - отсутствии необходимого опыта
- несовершенство налоговой политики, выраженное в:
 - высоком уровне фискального давления
 - отсутствии льготного налогообложения предприятий, осуществляющих разработку и внедрение инновационных решений
 - отсутствии дифференциации по налогообложению предприятий сферы производства и торговли
- неблагоприятный деловой климат, выраженный в:
 - нестабильной и неблагоприятной экономической ситуации
 - неблагоприятном климате для создания и развития технических инноваций и высоких технологий
- недостаток информации на предприятиях, выраженный в:
 - нехватке информации о рынках сбыта и новых технологиях

3. Стратегия инновационного развития России

Миссия:

1. Обеспечить высокий уровень благосостояния населения,
2. Сделать РФ одним из лидеров, определяющих мировую политическую повестку.

Задачи:

1. Развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;

Отслеживаемые показатели:

- Доля населения в возрасте 5–18 лет, охваченная образованием, в общей численности населения в возрасте 5–18 лет;
- Количество вузов, входящих в число 200 ведущих университетов согласно Мировому рейтингу университетов (Quacquarelli Symonds World University Rankings);
- Доля выпускников учреждений профессионального образования, работающих по специальности не менее 3 лет, в общей численности выпускников учреждений профессионального образования;
- Доля обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования;
- Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет с персонального компьютера, в общем числе домохозяйств.

2. Повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;

Отслеживаемые показатели:

- Валовая добавленная стоимость инновационного сектора, процентов ВВП;
- Коэффициент изобретательской активности (число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс. чел. населения);
- Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций;
- Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг организаций промышленного производства;
- Интенсивность затрат на технологические инновации организаций промышленного производства (доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства);
- Доля организаций, использующих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем количестве организаций;
- Доля организаций, имеющих веб-сайт, в общем количестве организаций.

3. Формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;

Отслеживаемые показатели:

- Средний возраст исследователей (уменьшить);
- Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей;

- Доля России в общемировом количестве публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science);
 - Число цитирований в расчете на 1 публикацию единиц российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science);
 - Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки.
4. Обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграция России в мировые процессы создания и использования нововведений;
- Отслеживаемые показатели:
- Доля экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров.
5. Активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.
- Отслеживаемые показатели:
- Количество субъектов РФ, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам РФ, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности, накопительным итогом.

4. Понятие и функции государства

Государство – сложная политико-правовая форма организации общественной жизни. Оно призвано служить средством управления общественными процессами (защита прав и законных интересов граждан, обеспечение правопорядка, безопасности граждан и общества).

Признаки государства:

1. Народ. Гос-во - союз людей, организованный на началах права на единой территории, имеющих единый общий интерес (усовершенствование совместной жизни посредством установления и поддержания справедливого правопорядка).
2. Территория. Власть гос-ва распространяется на определенную территорию. Люди, проживающие на территории гос-ва, - граждане/подданные (респуб/монархии) данного гос-ва. Юридически только граждане входят в состав гос-ва и обладают всеми гражданскими и политическими правами (правом избирать и быть избранными, занимать должности в органах гос. власти). Гос-во обязуется обеспечивать граждан всеми правами и свободами как внутри страны, так и за ее пределами (иностранцев, лиц без гражданства только внутри).
3. Власть. Публичная (гос.) власть предполагает особую группу людей (аппарат власти, управления, принуждения[армия, разведка, полиция]), призванных осуществлять задачи и функции гос-ва (упорядочение общественной жизни, общественных отношений). Эффект власти в значительной степени действует в согласии с управляемыми людьми. Властные полномочия государства ограничены: 1. правами и свободами, принадлежащими его гражданам; 2. властными полномочиями других государств. Сама власть нуждается в таком ценностном регуляторе, как право. Право – основа власти, основа деятельности государства.
4. Налоговая и финансовая системы. Система налогов => государственный бюджет => распределяет на общественные нужды (в том числе на государственный аппарат, содержание социально незащищенных слоев населения).
5. Суверенитет. Это верховенство государственной власти на своей территории и ее единство и независимость.
6. Система права. Это система общеобязательных правил поведения, регулирует и упорядочивает существующую систему общественных отношений. Право дает возможность делать свои решения общеобязательными для всех лиц, проживающих на территории данного гос-ва.

Социальное назначение гос-ва выражает интересы экономически господствующих в обществе классов и социальных групп. Социальное значение гос-ва проявляется в его функциях.

По сферам деятельности функции государства подразделяются на внутренние и внешние.

Внутренние функции:

Экономическая функция. Программирование и регулирование развития экономики страны (составление программ экономического развития в масштабе страны; формирование бюджета и контроля за его расходованием; выдача субсидий производителям материальных благ для стимулирования производства; руководство гос. сектором экономики).

Социальная функция. Социальная помощь населению (больным, инвалидам, ветеранам, детям), финансирует здравоохранение, строительство жилья, культуру, просвещение, общественный транспорт.

Функция охраны собственности, защиты прав и интересов граждан. Защита общества, гос-ва, личности от любых незаконных посягательств, при этом добиваясь (через законодательство и практику работы госаппарата) гармонизации их отношений (профилактика и борьба с правонарушениями).

Экологическая функция. Охрана и научно обоснованное, правильное взаимодействие природы, общества, человека (законы об охране атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, иных природных ресурсов, животного мира, рыбных запасов). Есть меры воздействия на нарушителей. Важно экологическое воспитание населения.

Внешние функции:

Функция защиты Отечества. Защита гос-ва от агрессии извне. В мирное время основная деятельность осуществляется на территории страны (производство оружия, всех видов военной техники, обмундирования, создание запасов стратегического сырья и продовольствия; постоянное совершенствование вооруженных сил, повышение их боеготовности; охрана государственных границ; военное обучение резервов вооруженных сил; организация гражданской обороны).

Функция поддержания взаимовыгодных отношений с другими государствами. Установление и развитие экономических, политических, научно-технических, культурных отношений, а также отношений в области спорта, туризма, поощрение «народной дипломатии» и др.

Общую координацию международного сотрудничества осуществляет Организация Объединенных Наций. Экономическое сотрудничество координируется Экономическим и Социальным Советом ООН, политическое — Советом Безопасности ООН, культурное и научно—техническое — ЮНЕСКО, МАГАТЭ и др.

5. Форма правления и государственного устройства в России

Форма гос-ва – единство трех элементов: форма правления, форма гос. устройства, гос. режим.

Форма правления – организация высших органов гос. власти, порядок их образования и

взаимодействия с населением:

- Монархия (власть в руках одного человека, и власть осуществляется единолично, пожизненно и передаётся наследственно), монарх – не несёт ответственности за дела в экономике и других сферах. Пример: Великобритания, Япония, Бельгия, Швеция, Норвегия, Испания, Нидерланды, Дания.

Виды:

- Абсолютная (не ограничена гос. органами)
- Ограниченная (например, парламентом)
- Республика – органы избираются населением на определённый срок, действуют по поручению и от имени народа, чётко закреплена юридическая ответственность главы государства, защита интересов граждан. Виды:
 - Президентская (избрание президента населением, вне парламента; президент сосредотачивает в своих руках функции и полномочия главы гос-ва; США)
 - Парламентская (верховенство парламента, который формирует ответственное перед ним правительство; Италия)
 - Смешанная

Формы гос. устройства – внутреннее деление государства на те или иные части, правовое положение и взаимоотношения этих частей, центральных и местных органов.

- Унитарные государства – единое гос. образование, состоящее из административно-территориальных единиц, единая система гос. органов и единая система законодательства. Франция, Польша.
- Федерация – добровольное объединение ряда гос. образований. Свои законодательные, исполнительные, судебные органы. 2 вида систем органов гос. и 2 вида систем законодательства: система гос. органов и система законодательства всей федерации и каждого из субъектов федерации. Россия, ФРГ, США.
- Конфедерация – союз гос. с некоторыми общими органами, ведающими строго определенными вопросами.

Гос. режим – совокупность приемов, методов, способов, при помощи которых гос. органы осуществляют свою власть.

Форма правления Российской Федерации.

Форма правления Российской Федерации – это один из элементов формы государства, характеризующий порядок организации и избрания высших органов власти в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Конституции РФ Российская федерация является государством с республиканской формой правления. Основные характеристики РФ как республики:

- Президент РФ – глава государства (статья 80 Конституции РФ);

- Президент РФ избирается всеобщим голосованием на 6 лет (статья 81 Конституции РФ);
- Председатель Правительства России назначается президентом России с согласия Государственной Думы (часть 1 статьи 111 Конституции РФ).

В соответствие с этими характеристиками РФ можно определить как смешанную (полупрезидентскую) республику.

Политический режим Российской Федерации.

Политический режим Российской Федерации - это совокупность приемов, способов и методов реализации политической власти в Российской Федерации.

В соответствие с частью 1 статьи 1 Конституции РФ в Российской Федерации устанавливается демократический политический режим.

Политический режим РФ:

- Единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ (статья 3 Конституции РФ);
- Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (статья 10 Конституции РФ);
- В РФ признается и гарантируется местное самоуправление (статья 12 Конституции РФ);
- В РФ признается политическое многообразие, многопартийность (статья 13 Конституции РФ);
- В РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (статья 17 Конституции РФ);
- В Российской Федерации гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина (статья 19 Конституции РФ).

Форма государственного устройства Российской Федерации.

Форма государственного устройства Российской Федерации - это способ политико-территориального устройства государства. Способ взаимосвязи государства со своими частями, используемый в Российской Федерации.

В соответствие со статьей 1 Конституции РФ Российская Федерация является государством с федеративной формой государственного устройства.

Основные характеристики Российской Федерации как федеративного государства:

- Субъекты РФ обладают равноправностью (часть 4 статьи 5 Конституции РФ);
- Территория РФ - совокупность территорий ее субъектов (часть 1 статьи 67 Конституции РФ);
- Республики в составе РФ могут иметь собственное гражданство, государственный язык (статья 68 Конституции РФ);
- Субъекты РФ обладают правом принятия собственной Конституции, уставов и законов (часть 2 статьи 5, статья 6 Конституции РФ);
- Субъекты РФ имеют свои исполнительные, законодательные и судебные органы (статья 77 Конституции РФ);
- Представители Субъектов РФ формируют Совет Федерации Федерального Собрания РФ (статья 95 Конституции РФ).

6. Государственный режим в России.

Часть 1 статьи 1 Конституции РФ:

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Основные характеристики РФ как республики:

- Президент РФ — глава государства (статья 80 Конституции РФ).
- Президент РФ избирается всеобщим голосованием на 6 лет (статья 81 Конституции РФ).
- Председатель Правительства России назначается президентом России с согласия Государственной Думы (часть 1 статьи 111 Конституции РФ).

В соответствие с этими характеристиками РФ можно определить как смешанную (полупрезидентскую) республику.

Политический режим РФ:

- Единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ (статья 3 Конституции РФ).
- Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (статья 10 Конституции РФ).
- Признается и гарантируется местное самоуправление (статья 12 Конституции РФ).
- Признается политическое многообразие, многопартийность (статья 13 Конституции РФ).
- Признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (статья 17 Конституции РФ).
- Гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина (статья 19 Конституции РФ).

Основные характеристики Российской Федерации как федеративного государства:

- Субъекты РФ обладают равноправностью (часть 4 статьи 5 Конституции РФ).
- Территория РФ - совокупность территорий ее субъектов (часть 1 статьи 67 Конституции РФ).
- Республики в составе РФ могут иметь собственное гражданство, государственный язык (статья 68 Конституции РФ).
- Субъекты РФ обладают правом принятия собственной Конституции, уставов и законов (часть 2 статьи 5, статья 6 Конституции РФ).
- Субъекты РФ имеют свои исполнительные, законодательные и судебные органы (статья 77 Конституции РФ).
- Представители Субъектов РФ формируют Совет Федерации Федерального Собрания РФ (статья 95 Конституции РФ).

7. Понятие правового государства и гражданского общества в России.

Источники: ответы 2012 года, конспекты 2016 года.

Правовое государство ~ государство, базирующееся на некоторой справедливости в обществе. То есть должны гарантироваться естественные права человека (в первую очередь — право на жизнь), должна существовать система сдержек и противовесов между законодательной, исполнительной и судебной властью. Должно обеспечиваться верховенство закона.

Вот некоторые признаки правового государства:

- государственная власть ограничена правами и свободами человека,
- верховенство закона во всех сферах жизнедеятельности,
- развитие гражданского общества,
- приоритет интересов личности.

Идеального правового государства в мире не существует. Однако Россия находится на пути к правовому государству. Например, выполнены следующие принципы:

1. Верховенство закона во всех областях деятельности
2. Организация и функционирование суверенной власти путём чёткого разделения на законодательную, исполнительную и судебную.
3. Взаимная ответственность государства за всё происходящее, а с другой стороны человека, то есть гармоничная ответственность государства и гражданина.

Гражданское общество — это общество, где высшей ценностью действительно признаётся человек. Гражданское общество складывается из индивидов (с определённым уровнем правосознания), которые не нуждаются в принуждении со стороны государства. Эти группы людей оказывают влияние на соответствующие институты гос. власти.

Сегодня в России созданы предпосылки как экономические, так и юридические для развития гражданского общества. Россию провозгласили демократическим правовым государством в Конституции, хотя это лишь цель, к которой мы должны двигаться.

Каждый гражданин имеет право на использование своих способностей и имущества для занятия предпринимательской деятельностью, поэтому нам нужна экономическая и политическая стабильность, и это больше всего будет способствовать развитию гражданского общества.

Гражданское общество включает в себя понятие правового государства.

Государство же не может, не в состоянии «учредить», «установить» своими законами желательный для него образ гражданского общества. Гражданское общество — это закономерный этап, высшая форма самореализации индивидов.

8. Система российского права.

Источник: <https://foxford.ru/wiki/obschestvoznanie/sistema-rossiyskogo-prava>

Система права — вся совокупность норм права данной страны.

Система права включает в себя: **институт права, подотрасль права, отрасль права.**

Институт права — это совокупность взаимосвязанных юридических норм, регулирующих определённый вид общественных отношений (например, институт собственности, институт гражданства и т. д.). Институты права объединяют нормативные правовые акты и правовые нормы.

Подотрасль права — это совокупность родственных институтов какой-либо отрасли права (например, избирательное право — это подотрасль конституционного права).

Отрасль права — это совокупность взаимосвязанных юридических норм, регулирующих определённую сферу однородных общественных отношений (например, гражданское право, семейное право, трудовое право). Вся система права подразделяется на отрасли: материальные (основное их содержание составляет установление прав и обязанностей субъекта) и процессуальные (нормы процессуального права устанавливают порядок реализации норм материального права).

Система права Российской Федерации включает в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, постановления палат Федерального собрания РФ, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

В России система права охватывает около 30 отраслей. Среди них:

- **Материальное право** — отрасли права, которые регулируют юридическое содержание общественных отношений, устанавливая права и обязанности субъектов: конституционное, гражданское, административное, уголовное, семейное, трудовое, финансовое.
- **Процессуальное право** — отрасли права, регулирующие процедурные и организационные вопросы реализации нормы материального права, разрешения юридических споров, защиты прав и законных интересов участников правоотношений: уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, арбитражный процесс, административное судопроизводство, конституционное судопроизводство.

9. Понятие и виды правонарушений.

Источник: фоксфорд

Правонарушение — общественно опасное виновное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права и наносящее вред обществу, государству или отдельным лицам, влекущее за собой юридическую ответственность.

Признаки правонарушения:

- **Это всегда акт, конкретный вариант поведения человека.** Оно характеризуется действием (например, хулиганство) или бездействием (например, умышленное неисполнение должностным лицом приговора, определения или постановления суда). Не могут считаться правонарушением мысли, чувства, политические и религиозные воззрения, не выраженные в действиях.
- **Это не просто поведение, а волевое поведение человека:** действия, зависящие от воли и сознания участников, осуществляемые ими добровольно. Нельзя назвать правонарушением поведение, не контролируемое сознанием, или поведение, совершаемое в ситуации, лишаящей человека выбора иного варианта поведения, кроме противоправного.
- **Это виновное деяние,** то есть деяние, совершая которое индивид знает, что действует противоправно, виновно (с умыслом или по неосторожности), нанося своим поступком ущерб общественным интересам.
- **Это действие противоправное, нарушающее требование норм права.** Это или нарушение запретов, или невыполнение обязанностей, или использование права вопреки его назначению (злоупотребление правом). Воздержание от активной реализации права правонарушения собой не представляет. Границу противоправности устанавливает государство. Любое правонарушение противоправно, однако не всякое противоправное поведение — правонарушение.
- **Это общественно опасное деяние,** так как ставит под угрозу нормальное развитие и функционирование происходящих в рамках конкретного общества отношений. Общественная опасность — основной объективный признак, отграничивающий правомерное поведение от противоправного.
- **Всегда порождает вредоносные последствия.** Всякое правонарушение наносит вред интересам (имущественным, социальным, моральным, политическим и т. п.) личности, общества, государства.

Все правонарушения подразделяются на *преступления* и *проступки*.

Преступления — общественно опасные виновные деяния, предусмотренные **уголовным законодательством**.

Проступки — виновные противоправные деяния, имеющие меньшую степень опасности по сравнению с преступлением.

В свою очередь, *проступки* подразделяются на:

Дисциплинарные проступки (правонарушения) — нарушения трудовой, служебной, воинской, учебной дисциплины, противоправное виновное неис-

полнение своих трудовых обязанностей, нарушающее правила внутреннего распорядка.

Гражданские проступки (правонарушения) — правонарушения, совершённые в сфере имущественных и таких неимущественных отношений, которые представляют для человека ценность, например, достоинство.

Административные проступки (правонарушения) — деяния, наносящие ущерб отношениям, складывающимся в сфере государственного управления (нарушение правил уличного движения, санитарных правил, пожарной безопасности и др.).

Также можно выделить **процессуальные проступки (правонарушения)** — нарушения установленной законом процедуры осуществления правосудия, прохождения юридического дела в правоприменительном органе, вынесения правоприменительного акта и **международные**.

10. Юридическая ответственность.

Источник: фоксфорд

Юридическая ответственность — это применение мер государственного принуждения к нарушителю за совершение противоправного деяния.

Особенности юридической ответственности:

1. *Всегда оценивает прошлое:* это ответственность за действие (бездействие), которое уже имело место, произошло.
2. *Устанавливается за нарушение правовых требований*, а не за их выполнение.

Юридическая ответственность подразумевает обязанность субъекта права:

1. нести лишения имущественного характера: уплату штрафа, конфискацию, возмещение причинённого ущерба;
2. нести лишения личного характера: лишение свободы, обязанность претерпевать лишения, связанные с ущербом социальному престижу.

Юридическая ответственность не сводится к государственному принуждению, а возникает после установления факта правонарушения, который является основанием её возникновения.

Задачи юридической ответственности — удержание от совершения правонарушений и стимулирование правомерного поведения людей.

Цели юридической ответственности:

- 1) создание упорядоченного состояния общественных отношений;
- 2) снижение уровня правонарушений;
- 3) воспитание активной гражданской позиции, формирование уважительного отношения к закону и вытеснение из сознания граждан правового нигилизма;
- 4) наказание правонарушителей;
- 5) восстановление общественных отношений.

Признаки юридической ответственности:

- Обязательное *наличие правонарушения* как основание для её наступления.
- *Официальный характер государственного осуждения (порицания)* поведения правонарушителя.
- Всегда имеет *неблагоприятные последствия для правонарушителя*: имущественные (материальные), моральные, физические, политические и иные.
- Характер и объём лишений правонарушителя установлены в санкции правовой нормы.
- Использование механизмов *государственного принуждения*.
- Возложение лишений на правонарушителя, применение к нему государственно-принудительных мер осуществляется в ходе правоприменительной деятельности *компетентными государственными органами в строго определённых законом порядке и формах*.

Данные признаки юридической ответственности являются обязательными: отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует об отсутствии юридической ответственности.

Принципы юридической ответственности:

- **Законность** — привлекать к юридической ответственности могут только компетентные органы в строго установленном законом порядке и на предусмотренных законом основаниях.

- **Справедливость** — ответственность несёт тот, кто совершил правонарушение. Вид и мера наказания зависят от тяжести правонарушения. Закон, устанавливающий ответственность или усиливающий её, не имеет обратной силы. Если вред, причинённый нарушителем, имеет обратимый характер, юридическая ответственность должна обеспечить его восполнение.
- **Неотвратимость наступления** — без законных оснований никто не может быть освобождён от ответственности и наказания ни под каким предлогом.
- **Индивидуализация наказания** — обеспечивается возможностью избрания различных средств правового воздействия с учётом характера и степени общественной опасности совершённого противоправного деяния, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных законом в качестве смягчающих или отягчающих ответственность, и др.
- **Ответственность за вину** — ответственность может наступать только при наличии вины правонарушителя, которая означает осознание лицом недопустимости (противоправности) своего поведения и вызванных им последствий.
- **Недопустимость удвоения ответственности** — За одно преступление виновный может быть наказан только один раз.

Основные виды юридической ответственности: материальная, дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная.

Функции юридической ответственности: карательная, превентивная, воспитательная, правовосстановительная, организующая.

11. Структура и основное содержание Конституции РФ (взято из интернета)

Конституция Российской Федерации является основным законом страны. Конституция РФ обладает высшей юридической силой по отношению ко всем остальным правовым актам. С точки зрения порядка изменения российская Конституция является «жесткой».

Она состоит из: преамбулы, 137 статей, объединенных в первом разделе и состоящем из 9 глав, и "заключительных и переходных положений", являющихся вторым разделом.

Преамбула – это вводная часть Конституции, которая не содержит правовых норм, однако она имеет существенное значение для понимания смысла как Конституции в целом.

Раздел I не имеет наименования и состоит из 9 глав.

Глава 1. Основы Конституционного строя.

В главе закрепляются принципы конституционного регулирования важнейших сторон жизни российского общества.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина.

О человеке, его правах и свободах как высшей ценности. Содержит характеристику различных аспектов конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации.

Глава 3 Федеральное устройство РФ.

Закрепляет структуру государства, полный перечень наименований субъектов РФ; конституционный статус РФ и её субъектов; предметы ведения (полномочия) органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ и др.

Глава 4. Президент РФ

Эта глава состоит из 14 статей (ст. 80-93) которые закрепляют правовой статус Президента РФ как главы государства, его полномочия, порядок вступления в должность и досрочного прекращения полномочий.

Глава 5 Федеральное Собрание

Данная глава регулирует основы организации и деятельности парламента РФ и закрепляющие статус Федерального Собрания – парламента как представительного и законодательного органа; компетенцию палат; законодательный процесс.

Глава 6 Правительство РФ

Закрепляется порядок формирования и структуру Правительства РФ; его компетенцию; основания и порядок отставки, выражения недоверия Правительству.

Глава 7 Судебная власть

Закрепляется судебная система в России; статус судей и принципы судебной деятельности; порядок формирования и компетенции Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного Судов РФ и Прокуратуры РФ.

Глава 8 Местное самоуправление.

Закрепляются формы местного самоуправления; функции местного самоуправления; гарантии местного самоуправления.

Глава 9 Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Закрепляется порядок внесения поправок и изменений в Конституцию.

Раздел второй. Заключительные и переходные положения.

Он не содержит статей, а включает в себя 9 пунктов закрепляющих переходные положения связанные с принятием новой Конституции.

12. Основы конституционного строя в РФ.

Основы конституционного строя — это базовые принципы государственной и общественной жизни, закреплённые непосредственно в Конституции.

- РФ — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Все высшие органы власти избираются народом. Закон обязателен как для граждан, так и для государства.
- Человек в РФ признаётся высшей ценностью. Государство берёт на себя ответственность за соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает их реализацию. Интересам личности гражданина подчинена деятельность всех государственных органов.
- Конституция закрепляет принцип народовластия. Народ является единственным источником власти. Захват власти преследуется по закону.
- Непосредственная демократия
 - Референдум — голосование граждан по законопроектам, действующим законам и важнейшим вопросам государственного значения:
 - совещательный референдум — его постановление берётся за основу при юридическом решении вопроса;
 - обязательный референдум — его решения обладают высшей юридической силой и в утверждении не нуждаются.
 - Выборы — способ участия народа в формировании представительных органов гос. и муниципальной власти.
 - Соборания, митинги, демонстрации, шествия, петиции, забастовки и др.
- Представительная демократия предполагает, что народ осуществляет власть через избранных представителей — депутатов.
- Принцип государственного суверенитета — верховенство и полнота гос. власти внутри страны и независимость её в решении внешнеполитических проблем в рамках международного права.
- Принцип федерализма — субъекты РФ различны по размерам, населению и уровню развития экономики, но юридически равноправны.
- Социальный характер государства — государство обеспечивает соц. защиту, устанавливает минимальный прожиточный уровень, финансирует народное образование, здравоохранение, науку, культуру.
- Принцип разделения властей — все ветви автономны, но могут оказывать друг на друга сдерживающее влияние:
 - законодательная — Федеральное Собрание РФ и законодательные собрания субъектов РФ,
 - исполнительная — Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, агентства и надзоры, региональные правительства, ...,
 - судебная — различные суды.
- Признание частной собственности наряду с государственной, муниципальной, кооперативной и др.
- Политический и идеологический плюрализм — признание многопартийности, отсутствие государственной идеологии.
- Светский характер государства — ни одна религия не признаётся официальной, церковь отделена от государства. Религии равны перед законом.
- Принцип верховенства Конституции — главенствующее место в иерархии правовых актов, прямой характер действия.
- Местное самоуправление — право населения непосредственно или через органы местного самоуправления решать вопросы местного значения.

13. Россия – федеративное государство

По форме государственного устройства Россия является федеративным государством, в составе которого находятся субъекты разного уровня: 22 республика, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа.

Государственная целостность России обеспечивается неприкосновенностью её территории; запретом на установление таможенных границ, пошлин и сборов, препятствующих свободному экономическому общению субъектов; отсутствием у субъектов Федерации права выхода из её состава и изменения своего статуса без согласия центра; верховенством федерального закона; единым гражданством РФ; единой денежной единицей; едиными Вооруженными Силами.

Гарантом единства и территориальной целостности России выступает Президент РФ.

В единую систему органов государственной власти России входят Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека, Счетная палата, Центральный банк, а также аналогичные органы субъектов Федерации.

Субъекты Федерации решают вопрос об организации системы органов самостоятельно, руководствуясь федеральной Конституцией.

В федеративном устройстве России реализован принцип равноправия и самоопределения народов, что проявляется в выборе ими формы государственности, но только в рамках Российской Федерации либо в любой другой форме, но с согласия Федерации.

Субъекты РФ равноправны во взаимоотношениях с федеральным центром. Каждый субъект Федерации пользуется правом законодательной инициативы, все субъекты имеют в Совете Федерации Федерального Собрания России двух представителей, которые пользуются одинаковыми правами. Все субъекты РФ обладают учредительной властью на своей территории: они издают законы, формируют систему органов государственной власти и местного самоуправления.

14. Конституционно-правовой статус субъектов РФ

Согласно Конституции РФ субъектами Российской Федерации являются республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Все они равноправны во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ст. 5 ч. 1 и 4 Конституции РФ).

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации характеризуется следующими основными для всех видов субъектов Российской Федерации моментами:

1. Ст. 5 Конституции РФ: республика (государство) имеет свою конституцию и свое законодательство, а край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ – свой устав и свое законодательство. Ст. 66 ч. 1 и 2 Конституции РФ: Статус республики определяется Конституцией РФ и конституцией республики, а всех остальных субъектов – Конституцией РФ и уставом (принимается законодательным органом соответствующего субъекта РФ);
2. Ст. 66 ч. 5: Статус субъекта РФ может быть изменён по взаимному согласию РФ и субъекта РФ в соответствии с федеральным конституционным законом (такого ещё нет). Ст. 67 ч. 3: Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия;
3. В соответствии со ст. 73 Конституции РФ субъекты обладают всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов ведения РФ (ст. 71) и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (ст. 72);
4. Каждый субъект Российской Федерации вправе иметь свою символику (флаг, герб, гимн), а также столицу (центр) субъекта Российской Федерации;
5. Право выхода субъекта из состава РФ Конституция РФ не предусматривает;
6. Система органов государственной власти субъектов РФ определяется субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ст. 77 Конституции РФ). Однако такого федерального закона ещё нет. Поэтому субъекты Российской Федерации в настоящее время должны руководствоваться основами конституционного строя Российской Федерации, которые закрепляют такие общие принципы организации органов государственной власти, как разделение властей, отделение местного самоуправления от государственной власти, светский характер органов государственной власти;
Только республики признаются Конституцией РФ государствами (но не самостоятельными и суверенными). Только они принимают свои конституции и вправе устанавливать свои государственные языки (ст. 68 ч. 2). Эти языки употребляются наряду с государственным языком РФ в орга-

нах государственной власти, органах местного самоуправления и государственных учреждениях республик. Республики образованы по национальному признаку и имеют название в соответствии с названием титульной национальности, проживающей на территории данной республики.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 14 июля 1997 г. разъяснил, что вхождение автономного округа в состав края, области означает такое конституционно-правовое состояние, при котором округ, являясь равноправным субъектом федерации, одновременно составляет часть другого субъекта Федерации - края или области. Такое вхождение также означает наличие у края, области единых территории и населения, составными частями которых являются территория и население автономного округа, а также органов государственной власти, полномочия которых распространяются на территорию автономных округов в случаях и пределах, предусмотренных федеральным законом, уставами соответствующих субъектов Федерации и договором между их органами государственной власти.

15. Избирательная система в РФ. Понятие избирательной системы

Избирательная система в широком смысле – совокупность правовых норм, образующих избирательное право.

Избирательное право – совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах. В отличие от многих зарубежных конституций, Конституция РФ не содержит специальной главы об избирательном праве.

Избирательная система в узком смысле – совокупность правовых норм, определяющих итоги голосования. Исходя из этих правовых норм определяются: вид выборов, тип избирательных округов, форма и содержание бюллетеня, правила подсчета голосов и т.д.

Три основных вида избирательных систем:

1. Мажоритарная. Согласно мажоритарной избирательной системе, избранным считается кандидат, набравший большее число голосов.
2. Пропорциональная избирательная система. Это система формирования выборных органов власти через партийное представительство. Политические партии и/или политические движения выдвигают списки своих кандидатов. Избиратель голосует за один из этих списков. Мандаты распределяются пропорционально набранным голосам каждой партией.
3. Смешанная избирательная система. Избирательная система, при которой часть мандатов в представительный орган власти распределяется по мажоритарной системе, а часть по пропорциональной системе. То есть две избирательные системы используются параллельно.
4. Гибридная избирательная система. Это синтез мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Выдвижение кандидатов происходит по пропорциональной системе (по партийным спискам), а голосование – по мажоритарной (персонально за каждого кандидата).

Избирательная система в России включает в себя несколько основных видов избирательных систем.

Избирательная система РФ описывается следующими Федеральными законами:

- № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»
- № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Сейчас все региональные выборы проходят по единым для всех принципам (до 2002 это было не так).

При выборах высших должностных лиц (президент, губернатор, мэр) применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства (50% + 1 голос). Если никто из кандидатов не набрал абсолютное большинство голосов, назначается второй тур, куда проходят два кандидата, набравшие относительное большинство голосов (оно может быть меньше 50%).

При выборах в представительный орган субъекта РФ применяется смешанная избирательная система. При выборах в представительный орган муниципального образования возможно применение как смешанной избирательной системы, так и мажоритарной системы относительного большинства.

С 2007 по 2011 год выборы в Государственную думу проходили по пропорциональной системе. С 2016 года половина депутатов (225) Государственной думы РФ избирается по одномандатным округам по мажоритарной системе, а вторая половина – по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 5%

Избирательная система РФ на данный момент не предусматривает использования гибридной избирательной системы. Также избирательная система в России не использует мажоритарную избирательную систему квалифицированного большинства (заранее установленное большинство голосов).

16. Президент Российской Федерации

В настоящее время Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина (ст. 80 Конституции). Порядок избрания и полномочия Президента РФ урегулированы гл. 4 Конституции РФ 1993 г.

Президент РФ обеспечивает охрану государственного суверенитета России, её независимости и государственной целостности, согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент России избирается сроком на шесть лет на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента России более двух сроков подряд. Кандидат в Президенты РФ должен быть гражданином России, в возрасте не моложе 35 лет, постоянно проживать в России в течение 10 лет. При вступлении в должность президент приносит присягу, установленную Конституцией.

Президент координирует деятельность всех трех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной.

Президент РФ имеет решающее влияние на формирование федеральных органов исполнительной власти: назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы, федеральных министров и руководителей ведомств и др. Президент РФ формирует свою Администрацию, которая выполняет функции аппарата главы государства.

Президент РФ тесно взаимодействует с парламентом. Он назначает выборы Государственной Думы, а также вправе распустить её при выполнении некоторых условий.

Президент обладает правом законодательной инициативы. Президент подписывает и публикует законы, принятые Федеральным Собранием, он может использовать право отлагательного вето.

В системе взаимодействия с судебной властью Президент РФ предлагает Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда; назначает судей других федеральных судов.

Как глава государства Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину России; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

Актами Президента РФ являются указы и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным и федеральным законам.

Согласно Конституции формами контроля за деятельностью Президента России являются общественное мнение и Конституционный Суд, рассматривающий в случае обжалования законность актов Президента с точки зрения соответствия их федеральной Конституции. Президент не подотчетен парламенту, однако косвенно Федеральное Собрание обладает контрольными полномочиями.

Полномочия Президента РФ могут быть прекращены в случаях: 1) добровольной отставки; 2) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; 3) отрешения Президента от должности (импичмент).

17. Федеральное собрание Российской Федерации

Согласно Конституции Федеральное Собрание является парламентом Российской Федерации (ст. 94). Оно – представительный и законодательный орган страны.

Федеральное Собрание РФ состоит из двух палат. Верхняя палата – Совет Федерации – представляет интересы субъектов Федерации. В его состав входят по два представителя от каждого региона России: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти (ст. 95 Конституции).

Нижняя палата Федерального Собрания РФ – Государственная Дума – состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 5 лет. Половина состава депутатов избирается на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам, другая половина – по пропорциональной избирательной системе, т.е. по общефедеральному избирательному списку, составленному политическими партиями и общественно-политическими движениями федерального уровня.

Государственная Дума согласно ст. 103 Конституции РФ дает согласие Президенту России на назначение Председателя Правительства; решает вопрос о доверии Правительству; назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка РФ; участвует в формировании Счетной Палаты; избирает Уполномоченного по правам человека; объявляет амнистию; выдвигает обвинение против Президента России для отрешения его от должности.

Важнейшей формой парламентской деятельности является законотворчество. Процедура принятия законов в Федеральном Собрании называется законодательным процессом.

На первой стадии этого процесса в Совет Государственной Думы вносится законопроект. Правом законодательной инициативы обладают Президент РФ; Совет Федерации в целом и каждый его член; депутаты Государственной Думы; Правительство России; законодательные (представительные) органы субъектов Федерации. Это право принадлежит также Конституционному Суду, Верховному Суду и Высшему Арбитражному Суду по вопросам их ведения.

На второй стадии законодательного процесса происходят обсуждение и доработка проекта закона. Каждый законопроект проходит несколько стадий обсуждения (до трех и четырех чтений).

Закон принимается простым большинством голосов от общего состава депутатов Государственной Думы, а по конституционным законам требуется квалифицированное большинство – 2/3 депутатов Государственной Думы и 3/4 членов Совета Федерации.

Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение 5 дней передается на рассмотрение Совета Федерации. Если Совет Федерации отклоняет принятый Государственной Думой закон, он может быть доработан и снова принят, либо Государственная Дума квалифицированным большинством голосов (2/3) подтверждает первоначальный вариант закона.

Завершающей стадией законодательного процесса являются подписание и обнародование закона. Президент РФ в течение 14 дней должен подписать и обнародовать закон.

Если Президент возвращает закон в Федеральное Собрание со своими поправками, то палаты либо учитывают замечания Президента, либо подтверждают первоначальный текст закона квалифицированным большинством голосов. Федеральные конституционные законы и законы о поправках к Конституции РФ не подлежат президентскому вето.

Процедура деятельности Федерального Собрания РФ и его палат урегулирована Конституцией РФ и регламентами палат. Палаты заседают отдельно.

18. Правительство Российской Федерации

Правительство в любом государстве является высшим коллегиальным органом государственной власти. Оно возглавляет единую систему органов исполнительной власти. Правовой основой деятельности Правительства РФ являются её Конституция РФ и Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации".

Правительство формируется Президентом РФ с участием парламента. В состав Правительства входят глава Правительства, его заместители и члены – федеральные министры и руководители ведомств.

Правительство формируется на срок полномочий Президента РФ. Досрочное прекращение полномочий Правительства возможно в случае отставки Правительства Президентом и выражения недоверия Государственной Думой, если с этим согласится Президент.

Компетенция Правительства РФ разнообразна (ст. 114 Конституции). Оно ведаёт общими вопросами исполнительно-распорядительного характера, а не отдельными отраслями управленческой деятельности.

В сфере государственного строительства Правительство РФ определяет систему федеральных органов исполнительной власти и осуществляет общее руководство их деятельностью. Правительство определяет правовое положение федеральных министерств, государственных комитетов, ведомств, служб, надзоров и других подведомственных ему органов.

В сфере экономики Правительство РФ обеспечивает разработку комплексных программ экономического развития страны, стимулирует развитие рыночных отношений и предпринимательства; управляет федеральным государственным имуществом.

В сфере финансов Правительство РФ отвечает за реализацию государственного бюджета, призвано укреплять единую финансовую, валютную и таможенную систему.

В социальной сфере на Правительство РФ возложена разработка основных направлений государственной социальной политики и принятие мер к социальной и правовой защищённости наименее социально защищённых групп населения. Правительство отвечает за развитие научно-технического потенциала России; разрабатывает программы развития здравоохранения, народного образования, культуры, ресурсов и окружающей среды.

В сфере укрепления законности, безопасности и обороноспособности страны Правительство РФ обеспечивает защиту интересов государства, охрану государственных границ России, оснащение Вооружённых Сил новейшим оружием и военной техникой, осуществление общественного порядка, законности, защиту прав и свобод граждан, организует борьбу с преступностью.

В сфере международных отношений Правительство РФ реализует внешнюю политику государства; устанавливает контакты с международными организациями; заключает межправительственные соглашения; принимает меры к исполнению международных договоров; руководит внешней торговлей.

Актами Правительства РФ являются постановления и распоряжения. Они издаются по вопросам компетенции Правительства. Это подзаконные акты. В случае их противоречия Конституции и федеральному законодательству они могут быть отменены Президентом РФ.

19. Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 77 Конституции РФ все её субъекты самостоятельно определяют систему своих органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Возглавляют систему органов государственной власти субъектов РФ президенты республик, губернаторы краев, областей, мэры городов. Названные должностные лица избираются непосредственно в субъектах Федерации всеобщими, прямыми выборами при тайном голосовании.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ называются по-разному. Это, например, Народное Собрание Республики Дагестан, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Верховный Хурал Республики Тыва. Они избираются всенародно сроком от 4 до 5 лет.

По внутренней структуре законодательные (представительные) органы в большинстве субъектов однопалатные. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации в пределах компетенции принимают законы, обращения, декларации.

Исполнительную власть в субъектах Российской Федерации представляют правительство соответствующего субъекта и отраслевые органы управления: республиканские министерства, ведомства, государственные комитеты, департаменты, администрации (правительства) областей, краев, автономных образований, городов федерального значения.

В субъектах Федерации действуют также подразделения федеральных агентств и надзоров.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации организуют исполнение законов, государственного бюджета, распоряжаются имуществом, относящимся к собственности субъекта, осуществляют программы в области экономики, культуры, социальной политики, обеспечение законности, охрану прав граждан, борьбу с преступностью и др.

Координацию деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти осуществляет Президент РФ с помощью полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Коллизии, т.е. разногласия по вопросам компетенции между федеральным и региональными органами государственной власти разрешает Конституционный Суд РФ.

20. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.

Местное самоуправление - самоорганизация населения региона (города, села, поселка) для решения вопросов местного значения. Оно представляет собой одну из форм народовластия. Местное самоуправление регулируется Конституцией РФ (гл. 8), Федеральным законом от 28 августа 1995 г. No 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Выборные органы местного самоуправления, главы муниципальных образований и иные органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Органы местного самоуправления организуют использование объектов муниципальной собственности и распоряжаются ими; управляют муниципальным жилищным фондом; организуют работу муниципальных и школьных учреждений, а также медицинских учреждений; транспортное обслуживание населения, строительство и содержание местных дорог, благоустройство территории. На них возложены организация общественного питания, бытового и торгового обслуживания, охрана памятников истории и культуры, охрана общественного порядка, прав и свобод граждан.

Государство не вмешивается в решение населением вопросов местного значения, если эта деятельность не выходит за рамки закона.

Механизм местного самоуправления - местные референдумы, муниципальные выборы, собрания и сходы граждан, петиции, а также самоорганизация населения на уровне микрорайонов, кварталов, улиц, дворов.

Муниципальные образования имеют свой бюджет, который включает в себя местные налоги, сборы, штрафы, поступления от приватизации муниципального имущества, сдачи в аренду, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Федерации.

Органы местного самоуправления принимают в пределах полномочий акты, обязательные для исполнения гражданами, организациями и учреждениями, расположенными на территории муниципального образования.

Действующим законодательством предусмотрена судебная защита прав местного самоуправления.

21. Правовой статус личности в Российской Федерации.

Конституционное право России закрепляет принципы правового положения, права, свободы и обязанности личности, которые имеют всеобщий характер.

Общие постановления из конституции:

- получение прав при рождении и их неотчуждаемость
- нельзя приуменьшить достоинство личности (например, нельзя использовать людей для медицинских опытов без их согласия)
- равенство перед законом и судом, независимо от расы, пола, политических и религиозных воззрений и т.д.
- невмешательство в личную жизнь, соблюдение личной и семейной тайны

Можно разделить права, свободы и обязанности на три группы.

Личные права затрагивают сферу частной жизни человека. К ним относятся права: на жизнь; личную неприкосновенность; неприкосновенность жилища; на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; свободно определять свою национальную принадлежность; пользоваться родным языком; на свободу выбора языка воспитания, обучения и творчества; свободу передвижения; свободу совести.

Личные права и свободы касаются всех людей, проживающих на территории России (граждане России, лица без гражданства и иностранцы).

Политические права и свободы принадлежат исключительно гражданам России. К этой группе относятся: право на участие в управлении делами государства и общества; право избирать и быть избранным; право на участие в референдуме; свобода собраний, митингов, шествий, пикетирования; право на объединение; право на равный доступ к государственной службе; право на жалобы и петиции (коллективные обращения в государственные и муниципальные органы власти); право на участие в отправлении правосудия.

К социально-экономическим правам и свободам относятся: свобода предпринимательства; право частной собственности, в том числе на землю; свобода труда; право на жилище; право на отдых; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование; свобода литературного, художественного, научного и технического творчества; право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Среди основных обязанностей следует выделить: соблюдать Конституцию и законы; платить законно установленные налоги и сборы; бережно относиться к природным богатствам; обязанность родителей заботиться о своих детях и обязанность трудоспособных совершеннолетних детей заботиться о нетрудоспособных родителях; воинская обязанность (только на граждан России, предусмотрена замена альтернативной гражданской).

Законодательство РФ предусматривает гарантии прав и свобод человека и гражданина. Гарантии – совокупность условий, средств и способов, обеспечивающих возможность реализации конституционных прав и свобод личности.

К материальным гарантиям относятся экономический строй общества, признание многообразия и равная защита всех форм собственности, в том числе частной.

К политическим – система народовластия, либерально-демократический политический режим, сильная государственная власть, идеологическое многообразие.

К юридическим – право на судебную защиту, право на участие в право-защитных движениях, право на возмещение денежного ущерба, причинённого незаконным действием (бездействием) власти; возможность получения юридической помощи; презумпция невиновности; запрет на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды.

К организационным – деятельность контрольного характера государственных и муниципальных органов власти, прокуратуры; введение должности Уполномоченного по правам человека в РФ.

Высшим гарантом прав и свобод человека и гражданина выступает Президент РФ.

22. Судебная система Российской Федерации.

Под судебной системой принято понимать совокупность судов, построенную в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями.

Основополагающим актом, определяющим в общих чертах судебную систему, является конституция. Из ст.118:

«1. Правосудие в РФ осуществляется только судом...

3. Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.»

Из положений Конституции можно сделать несколько основных выводов:

1. Правосудие могут вершить только суды, наделенные соответствующими полномочиями. Они же могут осуществлять и другие образующие судебную власть полномочия.
2. Суды в РФ подразделяются на два вида: суды федеральные и суды субъектов РФ.
3. Совокупность федеральных судов группируется в три подсистемы: суды общей юрисдикции (гражданские и военные), арбитражные суды, а также Конституционный Суд РФ.

Конституционный Суд РФ, состоящий из 19 судей. Основные полномочия:

- конституционный контроль - контролирует соответствие всех принимаемых законов РФ и подзаконных актов конституции РФ (любой закон, в котором замечены противоречия конституции является предметом рассмотрения конституционного суда)
- суд даёт заключение о государственной измене или совершения иного тяжкого преступления
- никакой другой орган не вправе отменить постановление конституционного суда

Федеральные суды общей юрисдикции.

Рассматриваются гражданские, уголовные или административные дела. Разделяются на суды гражданские и суды военные.

Районные суды – преимущественно суды 1-ой инстанции, рассматривают большинство гражданских и уголовных дел, многие административные дела. В некоторых случаях рассматривают дела 2-ой инстанции (апелляционной), осуществляя контроль за законностью и обоснованностью приговоров и других решений мировых судей (судьи, единолично рассматривающие несложные дела на судебных участках). Дела обычно рассматриваются единолично.

Средним звеном гражданских судов общей юрисдикции являются суды объектов РФ – верховные суды областей, республик, краев, а также городские суды городов федерального значения. В качестве 1-ой инстанции рассматривают дела о наиболее опасных преступлениях. В качестве 2-ой инстанции (кассационной) рассматриваются дела, заключающиеся в проверке решений районных судов, не вступивших в законную силу, и в принятии мер с целью исправления следственных и судебных ошибок.

Значительная нагрузка состоит в проверке законности и обоснованности приговоров и иных судебных решений, уже вступивших в законную силу, и в выявлении следственных и судебных ошибок, принятии мер к их устранению. Называется производством в порядке надзора или производством ввиду новых

или вновь открывшихся обстоятельств. Основными структурными подразделениями являются судебные коллегии по гражданским делам, судебные коллегии по уголовным делам и президиумы. Коллегии выполняют функции 1-ой и 2-ой инстанций, а президиумы – производством в порядке надзора.

Военные суды – осуществляют военную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба (ну т.е. военнослужащие (только служащие министерства обороны), приравненные к военнослужащим (например, ФСБ), военнообязанные после призыва и иногда даже семьи военных). У военных свои независимые судьи и военная прокуратура. Состоит из гарнизонных судов (низшее звено), окружных (флотских) военных судов военных округов (флотов) и Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Исполняет те же инстанции, что и суды объектов РФ, но различается характер дел.

В 1-ой инстанции рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершённых членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы или судьями. Гражданские дела заключаются в оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания; о приостановлении действий судей; о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общественных образований, религиозных организаций на территориях двух и более субъектов РФ.

Во 2-ой инстанции (кассационной) Верховный суд РФ призван проверять решения судов общей юрисдикции среднего звена. Также важное полномочие – дача разъяснений по вопросам судебной практики.

Состоит из: Пленум, Президиум, Кассационная коллегия, судебные коллегии (по гражданским делам, по уголовным делам, Военная).

Арбитражные суды.

Занимаются делами между организациями или предпринимателями. К ним относятся: Верховный Арбитражный Суд РФ; арбитражные кассационные суды; арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды 1-ой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономных областях, автономных округах.

В целом повторяют структуру судов общей юрисдикции. Судебные коллегии могут делиться на дела, возникающие из гражданских правоотношений или административных правоотношений. Иногда подразделяются на судебные составы.

Суды субъектов РФ.

Конституционные (уставные) суды призваны обеспечивать такое положение, при котором законодательство и иные нормативные правовые акты соответствовали конституции субъектов РФ. Проверяется соответствие конституциям субъектов РФ:

- законов, принятых их законодательными органами;
- нормативных правовых актов их органов государственной власти;
- нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- толкования конституции (уставов).

23. Прокуратура Российской Федерации.

Прокуратура – система государственных органов, предусмотренная Конституцией. На неё возложены:

1. Прокурорский надзор - (главное направление деятельности прокуратуры) заключается в выявлении нарушений предписаний Конституции и законов, действующих на территории РФ, и осуществление предусмотренных законом мер по устранению таких нарушений. Принято различать:
 - общий надзор (надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории РФ, органами и должностными лицами, перечисленными в названном Федеральном законе);
 - надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
 - надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
 - надзор за исполнением законов судебными приставами;
 - надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
2. Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством.
3. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
4. Участие по правилам, установленными процессуальным законодательством, в рассмотрении дел судами, опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов.

Система прокуратуры единая и централизованная. Вершиной дерева прокуратуры является генеральный прокурор, процедура его снятия и назначения очень сложна (должен участвовать совет федераций и президент).

Система прокуратуры:

1. Генеральная прокуратура Российской Федерации
2. Прокуратуры субъектов Российской Федерации (приравняются военная и другие специализированные прокуратуры)
3. Прокуратуры городов и районов (и другие территориальные прокуратуры и специализированные прокуратуры)

24. Органы по выявлению и расследованию преступлений.

Органы предварительного следствия.

Предварительное следствие - это целенаправленный процесс, целью которого является сбор, исследование, оформление соответствующих материалов, необходимых для принятия законных и обоснованных решений в связи с совершенными преступлениями и установлением виновных.

- Следственный комитет (представители работают в разных городах независимо) (убийства, изнасилования, похищение человека, посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа и др. преступления)
- Следователи органов внутренних дел (МВД надо полагать) расследуют дела о причинении различной степени тяжести вреда здоровью, преступлениях против собственности, о незаконном обороте наркотиков, об организованной преступности и др. преступления.
- Следователи органов ФСБ расследуют дела о государственной измене, шпионаже, терроризме, захвате заложников и др. преступления

Органы дознания.

Некоторые преступления могут быть расследованы только следователем, но некоторые только при помощи дознания

- органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности
- органы Федеральной службы судебных приставов
- командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений
- органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы
- дознаватели пограничных органов ФСБ

Оперативно-розыскная деятельность.

Осуществляется гласно и негласно посредством проведения оперативно розыскных мероприятий (опрос граждан, наблюдение, обследование помещений или зданий, контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, сбор агентурной информации и др.) в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

25. Права и обязанности работников полиции.

Полиция – система государственных служб и органов по охране общественного порядка. Сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

Работа полиции включает патрулирование, приём и регистрацию заявлений и сообщений о совершённых или подготавливаемых правонарушениях, расследование преступлений (занимаются этим прежде всего сотрудники служб уголовного розыска), регулирование дорожного движения, выполнение некоторых административных функций (выдача паспортов, разрешений, ...), охрану высокопоставленных лиц.

Сотрудникам полиции присваиваются следующие специальные звания:

- рядовой состав - рядовой полиции;
- младший начальствующий состав - младший сержант полиции, сержант полиции, старший сержант полиции, старшина полиции, прапорщик полиции, старший прапорщик полиции;
- средний начальствующий состав - младший лейтенант полиции, лейтенант полиции, старший лейтенант полиции, капитан полиции;
- старший начальствующий состав - майор полиции, подполковник полиции, полковник полиции;
- высший начальствующий состав - генерал-майор полиции, генерал-лейтенант полиции, генерал-полковник полиции, генерал полиции Российской Федерации.

Из федерального закона «О полиции»:

1. Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

2. Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

3. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции.

Полицейские, кроме того, что имеют права, свободы и обязанности как граждане РФ, имеют некоторые дополнительные права и обязанности.

Далее – гигантские списки.

Основные обязанности сотрудника полиции:

- знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение; проходить в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере;
- выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);
- выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону;
- обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости и к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника;
- соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;
- соблюдать внутренний распорядок территориального органа, распорядок организации, входящей в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, где он проходит службу;
- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей;
- не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;
- представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;
- соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в полиции, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника полиции;
- сообщать непосредственному начальнику о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта;
- уведомлять непосредственного начальника, органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

- оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления преступления, административного правонарушения, происшествия принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции.

Основные права сотрудника полиции:

- на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей;
- на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции;
- на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и контрактом о прохождении службы в полиции;
- на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции;
- на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;
- на доступ в установленном порядке в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением служебных обязанностей;
- на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений, других документов и материалов;
- на защиту своих персональных данных;
- на продвижение по службе в полиции;
- на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке;
- на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на проведение по его заявлению служебной проверки;

- на защиту своих прав и законных интересов, включая обжалование в суд их нарушения;
- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;
- на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом;
- на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств.

26. Административное правонарушение и административная ответственность.

Административное право – совокупность правовых норм, регулирующие общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов, как во взаимоотношениях между собой, так и в их взаимоотношениях с гражданами.

В **предмет административного права** входят управленческие отношения, связанные не только с осуществлением исполнительной власти как ветви единой государственной власти, но и исполнительных органов местного самоуправления в их отношениях с гражданами, различными муниципальными организациями.

В гражданском праве человек отвечает своим имуществом.
В уголовном – своей головой.

Правомерные деяния совершают только дееспособные лица. Нельзя считать правомерными действие или бездействие, которые хотя и урегулированы нормами права, но совершаются невменяемыми людьми или людьми, не достигшими определенного возраста.

В правомерном поведении имеется единство объективного – внешней деятельности человека (согласование своего поведения с требованиями норм права) и субъективного – сознания этого человека.

Объективную сторону составляют фактически совершенные лицом действия или бездействие, а также способ их совершения, использованные средства и др.

Субъективная сторона правомерного поведения включает мотивы, цели, осознание лицом возможных последствий своего поведения. Это всегда сознательное поведение, но о субъективной его стороне можно достоверно судить только по внешнему поведению.

Правонарушение – противоправное, виновное влекущее юридическую ответственность деяние.

Административное правонарушение – это противоправное действие или бездействие физического, или юридического лица, для которых в законодательстве предусмотрено наказание.

Как любое правонарушение административный проступок имеет следующие признаки:

- общественную опасность,
- противоправность,
- виновность,
- наказуемость,
- аморальность.

Признаки административного нарушения:

- Противоправность действия (т.е. те действия, которые были написаны в кодексе или другом законе, которые человек не должен был совершать или наоборот должен был совершить) (т.е. может быть противоправное как действие, так и бездействие)
- виновность (вопрос, как лицо совершило правонарушение: умышленно или случайно)
- наказуемость (противоправные действия должны получить оценку с точки зрения государства, т.е. вопрос выбора наказаний)

- **состав правонарушения**

Признаками состава административного проступка являются объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Признаки состава административного правонарушения кажутся идентичными признакам состава преступления, однако именно их сопоставление и позволяет разграничить данные виды правонарушений.

1. Объект (Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные нормами административного права.
2. Объективная сторона заключается в совершении действий или бездействия, запрещенных нормами административного права. (речь о внешнем проявлении действий, которое совершает лицо, т.е. каким, где и когда совершается правонарушение)
3. субъект административного правонарушения (кроме граждан (физических лиц), эти правонарушения могут быть совершены и юридическими лицами)
возраст административного правонарушения – 16 лет (т.е. лицо может быть привлечено к ответственности с 16 лет)
4. субъективная сторона административного правонарушения отражает его внутреннее содержание. Основным элементом субъективной стороны является вина. Под виной понимается психическое отношение субъекта к совершенному им противоправному деянию. Вина может выражаться в форме умысла и неосторожности
 - умышленное: прямой умысел (лицо всё осознавало) или косвенный умысел (лицо допускало появление вредных последствий)
 - неосторожность: нарушитель либо не осознавал и не предвидел последствий, но вообще говоря мог; либо был самонадеян, т.е. осознавал, но отнёсся легкомысленно

За совершение правонарушения (при наличии всех элементов его состава) наступает юридическая ответственность.

Юридическая ответственность означает реализацию установленных в нормах права санкций, предусматривающих неблагоприятные последствия для правонарушителей.

Принципы осуществления юридической ответственности:

- ответственность только за поведение, но не за мысли.
- законность
- справедливость
- необратимость

- целесообразность
- быстрота наступления ответственности

В зависимости от характера совершенного правонарушения выделяют следующие виды юридической ответственности:

- гражданско-правовая, материальная ответственность рабочих и служащих
- дисциплинарная ответственность
- административная ответственность
- уголовная ответственность

Административная ответственность – это особый вид юридической ответственности, выражающийся в применении уполномоченными органами и должностными лицами административных наказаний к физическим и юридическим лицам, совершившим административное правонарушение.

Административная ответственность урегулирована нормами административного права, которые содержат исчерпывающие перечни административных правонарушений, административных взысканий и органов, уполномоченных их применять, детально регулируют производство по делам об административных правонарушениях и составляют нормативную основу правового института административной ответственности.

Основанием для привлечения к административной ответственности является совершение административного правонарушения. Ответственность состоит в применении к субъектам, совершившим административное правонарушение, административных наказаний.

Меры административной ответственности применяют органы и должностные лица, которым такое право предоставлено законодательством.

Уполномоченные органы и должностные лица применяют административную ответственность только к не подчиненным им правонарушителям и только в особом процессуальном порядке.

Административная ответственность применяется независимо от наступления вредных последствий совершенного правонарушения. Применение мер административного наказания не влечет судимости и, как правило, не является основанием для увольнения с работы.

Виды наказания:

1. Предупреждение в письменной форме
2. Административный штраф (выражается в минимальном размере оплаты труда)
3. Лишение права (например, права вождения)
4. Административный арест на 15 суток
5. Выдворение за пределы РФ (для иностранцев)

27. Понятие и признаки преступления.

Противоправность – юридическое выражение опасности, вредности того или иного для общества. По характеру и степени общественной опасности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступление – правонарушения, представляющие наибольшую опасность для общества и запрещенные уголовным законодательством.

Все правонарушения, не предусмотренные уголовным законодательством, относятся к категории проступков (подразделяются на административные, дисциплинарные, гражданские правонарушения).

Признаки правонарушения (из учебника):

- Наличие вины
 - умысел (лицо предвидело и сознательно желало/допускало наступление последствий своего деяния)
 - неосторожность (лицо предвидело последствия, но рассчитывало на их предотвращение, либо не предвидело, хотя и могло предотвратить последствия)

Объект правонарушения – то, на что направлено деяние, нарушающее ту или иную правовую норму. Пр. правонарушение – убийство=>объект – жизнь человека.

Объективную сторону состава правонарушения характеризую: противоправное деяние; его общественно вредные последствия и необходимая причинная связь между ними.

К субъективной стороне правонарушения относятся вина (т е психологическое отношение к содеянному), мотивы и цели совершенного деяния.

Субъектами правонарушений могут быть как физические, так и юридические лица.

В уголовном праве субъектом правонарушения может быть только физическое лицо.

В соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации под преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания (ст. 14 Уголовного кодекса РФ). Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Из определения следует, что признаками преступления являются:

- общественная опасность,
 - противоправность,
 - виновность,
 - наказуемость.
- причинение вреда (с консультации)

Общественная опасность составляет важнейший материальный признак преступления и выражается в причинении или создании угрозы причинения существенного вреда личности, обществу или государству. Если деяние (дей-

ствие или бездействие) не представляет общественной опасности в силу мало-значительности, то согласно части 2 статьи 14 Уголовного кодекса РФ оно не является преступлением. О характере общественной опасности можно судить по значимости тех социальных ценностей, на которые посягает лицо, совершающее преступные деяния. В зависимости от этого законодатель на первое место ставит преступления против жизни и здоровья личности, а потом и другие виды преступлений.

Степень общественной опасности преступления определяется,

- размером нанесенного ущерба. Например, ущерб, нанесенный кражей в крупном размере более общественно опасен, чем ущерб, нанесенный кражей в менее крупном размере.

- способом совершения противоправных деяний. Грабеж, совершенный с применением насилия, наказывается строже, чем грабеж без насилия.

- виной, мотивами и целями совершения преступления. Умышленно совершенные преступления более общественно опасны, чем преступления, совершенные по неосторожности. При назначении наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности преступления.

Необходимым признаком преступления является уголовная противоправность деяния. Уголовная противоправность означает, что уголовный закон запрещает совершать общественно опасные деяния (действия или бездействие), точно указанные в нем.

Противоправное, общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, может быть признано преступным только тогда, когда оно совершено виновно, то есть умышленно или по неосторожности.

Деяние признается совершенным невиновно,

- если лицо, его совершившее, не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий (бездействия) либо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть.

- если лицо, его совершившее, хотя и предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но не могло предотвратить эти последствия в силу несоответствия своих психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам.

По российскому уголовному законодательству объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается (ст. 5 Уголовного кодекса РФ).

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, подразделяются на

- преступления небольшой тяжести,
- преступления средней тяжести,
- тяжкие преступления и
- особо тяжкие преступления.

Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает обстоятельства, при наличии которых действия, внешне подпадающие под признаки какого-либо преступления, не влекут за собой уголовную ответственность. К обстоятельствам, исключающим преступность деяния, относят такие действия, как:

- необходимая оборона;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- крайняя необходимость;
- физическое или психическое принуждение;
- обоснованный риск;
- исполнение приказа или распоряжения.

Для привлечения лица, совершившего противоправное деяние, к уголовной ответственности и признания его виновным в совершении преступления необходимо установить, что в совершенном им деянии имеется состав определенного преступления, предусмотренного уголовным законом. Статья 8 Уголовного кодекса РФ закрепляет, что «основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного настоящим Кодексом».

Состав преступления – это совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление. Понятие состава преступления включает следующие элементы: объект и объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

- Объект преступления – это охраняемые уголовным законом личностные, общественные и государственные интересы (блага), которым причиняется или может быть причинен вред в результате преступного посягательства.
- Объективная сторона состава преступления выражается в общественно опасном деянии (действии или бездействии), причиняющем или создающем угрозу причинения вреда охраняемым уголовным законом личностным, общественным или государственным интересам. К признакам объективной стороны преступления также относятся: причинная связь между общественно опасным деянием и общественно опасными последствиями, способ, средства и орудия, место, время и обстановка совершения преступления.
- Субъектом преступления является физическое лицо, совершившее преступление и способное нести уголовную ответственность за содеянное. Уголовная ответственность за совершенное преступление наступает с определенного возраста (ст. 20 Уголовного кодекса РФ). Признаком субъекта преступления также является вменяемость лица, то есть его способность отдавать отчет в своих действиях и руководить ими.
- Субъективная сторона состава преступления – это вина, заключающаяся в психическом отношении субъекта преступления к совершаемому им запрещенному уголовным законом общественно опасному деянию (действию или бездействию) и его последствиям в форме умысла или неосторожности. Субъективная сторона состава преступления включает также мотив и цель преступления.

28. Уголовная ответственность.

В уголовном праве субъектом правонарушения может быть только физическое лицо.

Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает, что уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16 лет. (с 14 лет за некоторые преступления тоже)

По российскому законодательству юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации) не могут быть субъектами преступлений. Если в процессе их деятельности совершаются преступные деяния, то к уголовной ответственности привлекаются конкретные должностные лица, виновные в совершении противоправных деяний.

Соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Соучастниками преступления наряду с исполнителем признаются организатор, подстрекатель и пособник.

Уголовное право – самостоятельная область права – устанавливает преступность и наказуемость общественно-опасных деяний, основания уголовной ответственности, виды наказаний, ...

Единственный уголовный закон: «Уголовный кодекс» (1997) российской федерации.

Состоит из общей (описываются общие понятия (что такое преступление, наказание)) и особенной части (описаны конкретные виды преступлений (убийства, кражи, насилие, хулиганство, ...)).

Признаки уголовного преступления:

1. Противоправность – нарушение закона
2. Виновность как обязательный признак преступления означает, что деяние совершено умышленно либо по неосторожности.
3. Наказуемость – признак преступления, указывающий на закономерность наступления неблагоприятного для правонарушителя последствия в виде наказания

Принципы в уголовном кодексе:

1. Принцип законности
Уголовным преступлением считается только то, что описано в уголовном кодексе
2. Принцип равенства
3. Принцип вины
4. Принцип справедливости

Если закон ужесточает наказание в какой-то момент, то дело пересмотрено не будет, в то время, как в случае смягчения наказания – дело может быть пересмотрено.

Т.е. закон без обратной силы. Это «гуманно».

Снимающие вину факторы:

1. Необходимая оборона – весь вопрос о пределах самообороны
2. Возможность применения силы правоохранительными органами при задержании лица, совершившего преступление.
Сегодня инструкция не предписывает работникам кричать «стой стрелять буду».
В случае применения оружия всегда проводится служебное расследование о правомерности его применения.
3. психическое или физическое принуждение
4. исполнение приказа или распоряжения (это больше армия)

Особенная часть уголовного кодекса (https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_10699/):

1. Преступления против личности
 2. Преступления в сфере экономики
 1. Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабёж, разбой, вымогательство, ...)
 2. Преступления в сфере экономической деятельности (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности, регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом, незаконное предпринимательство, ...)
 3. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (Злоупотребление полномочиями, Коммерческий подкуп)
 3. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка
 1. Преступления против общественной безопасности (террористический акт, захват заложника, хулиганство, вандализм незаконное изготовление оружия)
 4. Преступления против государственной власти
 5. Преступления против военной службы
 6. Преступления против мира и безопасности человечества
- Раздел I. Уголовный закон
Раздел II. Преступление
Раздел III. Наказание
Раздел IV. Освобождение от уголовной ответственности и от наказания
Раздел V. Уголовная ответственность несовершеннолетних
Раздел VI. Иные меры уголовно-правового характера

Особенная часть

В уголовном кодексе в особенной части появилось много новых статей и разделов:

1-й раздел - преступление против личности

Состоит из множества статей, например, статья о торговле людьми, эксплуатация, вербовка, укрывательство.

Использование рабского труда, т.е. труда человека, в отношении которого права как к собственности, при рассмотрении его как «говорящего орудия».

Незаконное помещение в психиатрический стационар.

...

Преступления против общественной безопасности и общественного порядка

Преступления против государственной власти

Преступления против военной службы

Преступления против мира и безопасности человечества

Экономический раздел – преступления против интересов служб и коммерческих организаций.

Различают основные и дополнительные виды наказаний. Обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве основных видов наказаний.

29. Граждане как субъекты гражданского права.

Большинство правовых норм реализуются через правоотношения. Правовые отношения – общественные отношения, урегулированные нормами права.

В правоотношениях выделяют :

- Объекты (Предметы и явления окружающей нас действительности, по поводу которых возникают и реализуются правоотношения. Пр:имущество, честь , свобода слова.)
- Субъекты (участники) могут быть физические и юридические лица. Физические лица – люди, т.е. граждане, иностранцы, лица без гражданства, лица с двойным гражданством. Юридические лица – организации (объединения, учреждения), имеющие обособленное имущество и наделенные правом выступать от своего имени в правовых отношениях на основе утвержденного устава с самостоятельной имущественной ответственностью по своим обязательствам.
- Содержание – права и обязанности участников правового отношения (субъектов), которые именуются субъективными.

Возможность выступать в качестве субъекта правоотношения у физических и юридических лиц возникает не автоматически: она признается законом путем наделения право- и дееспособностью. Правоспособность – признания, что у лица есть юридические права и обязанности. Для физических лиц – в большинстве случаев с момента рождения/достижения определенного возраста. Дееспособность – способность приобретать и осуществлять права, налагать на себя обязанности и исполнять их, нести юридическую ответственность за совершение правонарушения. Зависит от возраста и вменяемости. Невменяемые не могут быть субъектами правоотношений.

Предмет правового регулирования - имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения (отношения основаны на равенстве сторон)

Понятия гражданского права:

1. Автономия воли – т.е. участники правоотношений сами принимают решения относительно сделки и её метода проведения.
2. Отчуждение права от одного лица другому – это акт купли-продажи (т.е. перенос права собственности на другого человека).
Для недвижимых вещей процедура сложнее – недостаточно заключить договор о купле продаже, но ещё и нужно зарегистрировать свой договор у государства (т.е. государство своего рода соглашается со сделкой)
Авторство является примером имущественного отношения.

Гражданский кодекс – действует с 1995 года в 4-х частях:

1. 1-я часть – общие положения, право собственности и другие вещные права.
2. 2-я часть посвящена обязательствам и договорам.
3. 3-я часть – международное частное право и наследственное право.
4. 4-я часть введена в действие 1 января 2008 г (правовое регулирование интеллектуальной собственности)

Физическим лицом (гражданином) признается любой человек независимо от возраста, пола, вероисповедания, национальной и расовой принадлежности, а также иных характеристик. В гражданском праве понятие «физическое лицо» равнозначно понятию «гражданин», поскольку в гражданском законодательстве эти два термина используются в качестве синонимов.

Физические лица (граждане) разделяются на граждан России, граждан иностранных государств (иностранцев) и лиц без гражданства (апатридов), но обычно фактор гражданства не имеет значения для характеристики лица как участника гражданских правоотношений.

Субъекты гражданского права:

1. Граждане

- обладают **правоспособностью** - способность гражданина нести гражданские права и обязанности (на самом деле тут имеются все физ. лица (см. статью 18))
- **дееспособность** – способность лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, исполнять обязанности и нести гражданско-правовую ответственность по своим обязательствам (начиная с 18 лет, или если лицо вступило в брак до 18 лет, или если подросток начинает заниматься предпринимательской деятельностью (или вступило в какой-то кооператив) (такое лицо называется эмансипированным))
эмансипация – лицо признаёт, что оно дееспособно и несёт соответствующую ответственность

2. Юридические лица

- **Правоспособность** и дееспособность юридического лица возникают в момент его создания, т.е. государственной регистрации, и прекращаются в момент завершения его ликвидации и исключения из государственного реестра юридических лиц.
- **Дееспособность** юридического лица определяется как возможность своими действиями приобретать и реализовать гражданские права и обязанности. Юридическое лицо приобретает права и принимает на себя обязанности через свои органы, назначаемые или избираемые в соответствии с законом и учредительными документами. (права вытекают из устава («предприятие может заниматься другими не запрещёнными видами деятельности»))
Дееспособность юридического лица может быть ограничена (кажется это в следствие)

Под правоспособностью понимается способность лица иметь субъективные гражданские права и нести субъективные гражданские обязанности, то есть способность быть субъектом гражданских правоотношений. Гражданская дееспособность – это способность лица своими действиями приобретать и осуществлять субъективные гражданские права, создавать для себя субъективные гражданские обязанности и исполнять их. Все субъекты гражданских правоотношений обладают правоспособностью, однако не все из них обладают дееспособностью.

Правоспособность гражданина возникает с момента его рождения и заканчивается с его смертью, она неотчуждаема и может быть ограничена лишь согласно закону (ч. 1 ст. 22 Гражданского кодекса).

Граждане могут:

- иметь имущество на праве собственности;
- наследовать и завещать имущество;
- заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;
- создавать юридические лица – самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами;
- совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;
- избирать место жительства;
- иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;
- иметь иные имущественные и личные неимущественные права (ст. 18 Гражданского кодекса).

Дееспособность граждан имеет особый характер, а ее степень ставится в зависимость от возраста гражданина:

1. малолетние дети, не достигшие шестилетнего возраста, не обладают гражданской дееспособностью, все сделки от их имени осуществляют их родители, усыновители или опекуны.
2. малолетние дети в возрасте от шести до четырнадцати лет также недееспособны, однако их недееспособность носит частичный характер, поскольку они наделены правом самостоятельно совершать:
 - мелкие бытовые сделки;
 - сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации;
 - сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.Все иные сделки от имени малолетних могут совершать только их родители, усыновители или опекуны, которые также несут имущественную ответственность по сделкам малолетних (ст. 28 Гражданского кодекса).
3. несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет обладают частичной дееспособностью, поскольку могут самостоятельно:
 - совершать все сделки, на которые уполномочены малолетние;
 - распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
 - осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
 - в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
 - по достижении шестнадцати лет несовершеннолетние вправе быть членами кооперативов (ст. 26 Гражданского кодекса).

4. По достижении восемнадцатилетнего возраста гражданин обретает полную дееспособность.

Возможность обретения полной дееспособности до достижения восемнадцати лет предусмотрена при вступлении лица в брак (ч. 2 ст. 21 Гражданского кодекса) или путем эмансипации, то есть признания лица, достигшего шестнадцатилетнего возраста, полностью дееспособным (ст. 27 Гражданского кодекса).

Лица, которые являются дееспособными, могут быть частично ограничены в своей дееспособности. Например, если подросток использует свой заработок для плохих целей (например, если он использует его для покупки алкоголя, ...), то родители могут обратиться к работодателю (через суд или через попечительские органы), для снижения заработка.

Гражданин может быть ограничен в дееспособности в том случае, если этот гражданин злоупотребляет спиртными напитками, или если врач признал лицо недееспособным и суд принял соответствующее решение на основании консилиума врачей (над таким лицом устанавливается опека).

Попечительство – человеку позволено совершать некоторые действия (но, например, продажа имущества только с разрешения попечителя). В то время как опекунство полностью ограничивает дееспособность.

30. Юридические лица: понятие и виды.

Юридическое лицо – это организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

(определение из ст. 48 Гражданского кодекса)

1. Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

2. Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных настоящим Кодексом (гражданским).

3. К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения.

К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют корпоративные права, относятся корпоративные организации (статья 65.1).

4. Правовое положение Центрального банка Российской Федерации (Банка России) определяется Конституцией Российской Федерации и законом о Центральном банке Российской Федерации.

Юридическое лицо – организовывается волею лиц и потом становится участником имущественного оборота.

Юридические лица, в зависимости от основной цели своей деятельности, подразделяются на (ст. 50 Гражданского кодекса)

-коммерческие (хозяйственные товарищества и общества (полные товарищества, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, акционерные общества), производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия)

- некоммерческие организации (потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), фонды, государственные корпорации, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)).

Коммерческая организация имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, а полученная прибыль распределяется между ее участниками. Для достижения своей основной цели коммерческая организация занимается предпринимательской деятельностью.

Некоммерческая организация не может иметь в качестве основной цели извлечение прибыли. Она создается для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и кон-

фликтов, оказания юридической помощи, а также для иных целей, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческая организация также может заниматься предпринимательской деятельностью, однако полученная от такой деятельности прибыль не распределяется между ее участниками, а используется в тех целях, для достижения которых и была создана некоммерческая организация.

Основными признаками юридического лица являются:

1. Организационное единство. Наличие структуры организации, предусматривающее наличие руководящих органов и функциональных подразделений. Органы юридического лица могут быть единоличными (директор, президент, председатель правления) и коллегиальными (общее собрание, правление, совет директоров), и их роль состоит в формировании воли юридического лица и в ее выражении вовне.
2. Имущественная обособленность. Юридическое лицо имеет на определенном вещном праве (праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления) имущество, которое используется как материальная основа деятельности и как гарантия исполнения обязательств, и это имущество отделено от имущества ее учредителей и участников. Учредители и участники в большинстве случаев имеют лишь обязательственные права в отношении имущества юридического лица; в ряде случаев учредители имеют на имущество юридического лица вещное право, то есть право собственности или не имеют никаких имущественных прав.
3. Самостоятельная имущественная ответственность. Юридическое лицо самостоятельно отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у нее на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. В случаях, установленных законом или учредительными документами, учредители и участники юридического лица могут нести субсидиарную (дополнительную) имущественную ответственность по его обязательствам.
4. Участие в правоотношениях от своего имени. Юридическое лицо выступает в гражданском обороте, а также в суде под своим именем, которое индивидуализирует его, делает его юридической личностью. В наименовании юридического лица должна быть указана его организационно-правовая форма, а также собственное индивидуальное наименование. Наименование коммерческой организации представляет собой фирму (фирменное наименование), являющееся объектом исключительных прав.
5. Государственная регистрация в налоговых органах в качестве юридического лица. Юридическое лицо обладает правоспособностью и дееспособностью, которые появляются у него одновременно в момент возникновения, то есть с момента его государственной регистрации и внесения в государственный реестр. Правоспособность юридического лица может быть универсальной (общей) и специальной (ограниченной). Универсальная (общая) правоспособность юридического лица означает, что это юридическое лицо может иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Коммерческие организации, по общему правилу, обладают универсальной правоспособностью, вне зависимости от указания конкретного вида деятельности в их учредительных документах. Исключение составляют государственные и муниципальные унитарные

предприятия, а также те коммерческие организации, которые занимаются коммерческой деятельностью в одной определенной сфере (например, банки и страховые организации). Коммерческим организациям предоставлена универсальная правоспособность для сохранения у них возможности оперативно реагировать на изменения в сфере экономики. Все некоммерческие организации, а также упомянутые разновидности коммерческих, обладают специальной (ограниченной) правоспособностью, поскольку все они создаются для достижения определенных целей при помощи определенных способов.

Правоспособность и дееспособность юридического лица существуют до момента его прекращения, которое происходит в двух формах: реорганизации и ликвидации.

Реорганизация – это прекращение юридического лица с переходом прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Реорганизация может проходить в следующих видах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование (например, ООО (общество с ограниченной ответственностью) в ОАО (открытое акционерное общество)).

Ликвидация – это прекращение юридического лица без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Ликвидация может быть добровольной (например, по решению учредителей) либо принудительной (по решению суда при нарушении законодательства либо при банкротстве).

Реорганизация или ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо перестает существовать после внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Принцип правопреемства – права и обязанности (долги) реорганизованного юридического лица никуда не исчезают и переходят к вновь созданному предприятию.

Должен быть юридический баланс и передаточный акт.

Ликвидировать организацию гораздо тяжелее, чем её создавать.

Прекращение существования юридического лица – в этом случае права и обязанности исчезают.

Деятельность предприятия может быть прекращена в добровольном порядке или по суду (в случае нарушения закона). Ликвидация может быть путём банкротства.

В гражданском кодексе чётко определены виды юридических лиц. И чётко определены формы (унитарные, корпоративные организации, ...)

Коммерческие организации включают в себя как корпоративные организации, так и корпоративные унитарные организации.

Корпоративные организации – собственники не один человек, а группа (Юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 настоящего Кодекса, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями)).

Корпоративные унитарные организации – собственник – государство или муниципальное образование. (Юридические лица, учредители которых не стано-

вятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами.)

Унитарная организация не может продавать имущество или закрыть организацию, без согласия своего учредителя (тот, кто дал имущество) (соответствующего гос. органа).

Классификация коммерческих организаций (википедия):

- Хозяйственное товарищество
 - Полное товарищество
 - Товарищество на вере (коммандитное)
 - Крестьянское (фермерское) хозяйство
- Хозяйственное общество
 - Акционерное общество
 - Публичное акционерное общество (согласно поправкам в Гражданский кодекс РФ (Федеральный "закон" от 05.05.2014 N 99-ФЗ)
 - Непубличное акционерное общество (согласно поправкам в Гражданский кодекс РФ (Федеральный "закон" от 05.05.2014 N 99-ФЗ)
 - Общество с ограниченной ответственностью
 - Общество с дополнительной ответственностью (Утратил силу с 1 сентября 2014 года. — Федеральный закон от 05.05.2014 N 99-ФЗ)
- Производственный кооператив
- Унитарное предприятие
 - Унитарное предприятие на праве хозяйственного ведения
 - Унитарное предприятие на праве оперативного управления
- Хозяйственное партнёрство

31. Объекты гражданских прав

Объекты гражданских правоотношений – это блага, по поводу которых действуют субъекты гражданских правоотношений.

К ним относятся: имущество (вещи и имущественные права); работы и услуги; информация; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности; нематериальные блага (ст. 128 Гражданского кодекса). Объекты гражданских прав различаются по степени своей оборотоспособности. Объекты, которые могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому, являются объектами, свободными в обороте. Объекты, которые могут принадлежать лишь определенным лицам либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению, – объекты, ограниченные в обороте. Объекты, переход которых от одних лиц к другим прямо запрещен законом, – объекты, изъятые из оборота.

В разных ситуациях в состав имущества могут включаться различные элементы. Исходя из его юридической сущности имущество можно определить как совокупность вещей, а также имущественных прав (на вещи либо на получение вещей, услуг, информации и т. д.) и обязанностей (по передаче вещей, выполнению работ, оказанию услуг, предоставлению информации и т. д.). Элементы, включенные в его состав: вещи (включая деньги и ценные бумаги) и имущественные права.

Вещи – предметы материального мира. Вещи имеют физический характер, и их наличие или отсутствие всегда можно определить при помощи естественных методов. По большей части вещи являются результатом труда (хотя некоторые имеют природное происхождение, например, лес) и имеют экономическую ценность.

Недвижимые и движимые вещи. Недвижимыми вещами (недвижимостью) являются объекты, неразрывно связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно (здания, леса). К недвижимости также относятся подлежащие государственной регистрации суда и космические объекты. Фактически не недвижимость, юридически приравнены к ней из-за своей высокой стоимости и невозможности перемещения в не-предназначенной для этого среде. Предприятие как имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности, в целом признается недвижимостью. В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, как недвижимые (земельные участки, здания, сооружения), так и движимые вещи (оборудование, инвентарь, сырье, продукция), имущественные права (права требования и долги) и права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания и другие исключительные права).

Права на недвижимые вещи возникают у субъектов только с момента государственной регистрации этих прав.

Все вещи, не отнесенные законом к недвижимости, являются движимым имуществом (включая деньги и ценные бумаги).

Индивидуально определенные и родовые вещи. Индивидуально определенные вещи отличаются конкретными характеристиками, по которым можно их идентифицировать (земельный участок с кадастровым номером и т. п.). Родовые вещи определяются родовыми признаками; индивидуальная определенность данных вещей для субъектов правоотношений значения не имеет (три

автомобиля «Москвич»). Индивидуально определенные вещи юридически незаменимы, при их уничтожении невозможно произвести возмещение в натуре. Родовые вещи юридически заменимы, и их можно компенсировать в натуральной форме.

Неделимые и делимые вещи. Неделимые вещи – это вещи, раздел которых в натуре невозможен без изменения их назначения; физически они могут быть разделены, однако использовать их по назначению после этого будет невозможно, так как качество вещи изменится (техническая аппаратура). Делимые вещи можно разделять без ущерба для их назначения, их качество не изменяется (земельный участок).

Сложные и простые вещи. Сложные вещи есть совокупность простых вещей, используемых по общему назначению. Эта совокупность в гражданском обороте признается одной сложной вещью (предприятие как имущественный комплекс, коллекция монет).

Главные вещи и принадлежности. Принадлежность служит главной вещи, связана с ней общим назначением и следует ее судьбе (замок и ключ, картина и рама).

Одушевленные и неодушевленные вещи. Одушевленными вещами являются животные, на которые распространяются общие положения о правовом статусе вещей, однако при этом следует руководствоваться правилами, запрещающими жестокое обращение с животными.

Плоды, продукция и доходы. Плоды – это отделимый результат естественного приращения вещей (урожай). Продукция – это искусственное приращение вещей в результате их использования (изготовление новых вещей, количественное и качественное приумножение существовавших вещей). Доходы – это экономическое приращение вещей в результате их использования (дивиденды, проценты).

Деньги – особый вид вещей, являющихся всеобщим эквивалентом и средством платежа. Законное платежное средство – это рубль, который является обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации. Деньги могут быть наличными и безналичными. Безналичные деньги, строго говоря, уже не являются вещами, их можно приравнять к имущественным правам (правам требования).

Ценная бумага – это документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы (реквизитов) имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. К ценным бумагам относятся документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг (государственная облигация, чек, акция и другие). Закон предусматривает наличие бездокументарных ценных бумаг, не имеющих материального выражения, которые (по аналогии с безналичными деньгами) также можно причислить к имущественным правам.

Имущественные права – это права на предметы материального мира, а также те права требования к иным субъектам гражданских правоотношений, которые могут быть выражены в материальной (вещной) форме. К имущественным правам относятся вещные права (права владения, пользования и распоряжения вещами), обязательственные права (права требования от обязанных лиц передачи вещей, выполнения работ, оказания услуг и т. д.), исключительные права материального характера (права автора и изобретателя на вознаграждение за созданные ими произведения), наследственные права.

Помимо имущества, объектами гражданских правоотношений являются работы и услуги, исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, информация и нематериальные блага.

Работы и услуги – это действия, производимые субъектами гражданских правоотношений и имеющие полезный результат. Результат работы есть следствие произведения определенных действий, и этот результат выражен в отдельном объекте (обычно – вещи) и отделим. К работе относятся различные виды подряда, а также выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. Результат услуги неотделим от процесса оказания услуги и содержится в ней самой. Видами услуг являются транспортные, консультационные, образовательные услуги, страхование и т. д. Результатом работы является отдельный объект гражданских правоотношений, а результатом услуги – изменение состояния того предмета или той сферы, в отношении которых были предприняты действия по оказанию услуги.

Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности – права на результаты творческой деятельности (произведения науки, литературы и искусства, изобретения, полезные модели и промышленные образцы) и приравненные к ним объекты (товарные знаки, фирменные наименования). Данные объекты являются по своей природе неимущественными, однако они тесно связаны с имущественными отношениями в силу возможности перехода этих прав к другим субъектам как на возмездной, так и на безвозмездной основе. Использование исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности является предметом авторских, патентных и лицензионных договоров и договоров коммерческой концессии (франчайзинга).

Информация – это сведения, имеющие действительную или потенциальную ценность в связи с неизвестностью ее третьим лицам. Информация нематериальна и непотребляема. Может устареть лишь морально. Разновидностями охраняемой информации являются служебная и коммерческая тайны.

Нематериальные блага принадлежат лицам от рождения или в силу закона, они неотчуждаемы и не могут быть никому переданы. К нематериальным благам относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага. Их общим свойством являются нематериальный характер и отсутствие прямой связи с имущественными отношениями. Вследствие этого гражданское право не регулирует оборот данных объектов (поскольку он отсутствует), а лишь осуществляет их защиту от нарушений.

32. Право собственности и иные вещные права

Права субъектов гражданских правоотношений на вещи - вещные права. Вещные права делятся на право собственности, являющееся первичным, основным вещным правом, и ограниченные вещные права (права лиц, не являющихся собственниками, на имущество, у которого уже есть собственник).

Право собственности – это право лица владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в собственном интересе и по своему усмотрению с обязанностью нести бремя содержания имущества, риск его утраты и ответственность за причинение вреда. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц (ст. 209 Гражданского кодекса).

В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 212 Гражданского кодекса). Все формы собственности признаются равноправными, и права всех собственников защищаются равным образом.

В зависимости от количественного состава собственников имущества выделяют индивидуальную и общую собственность. Если у имущества один собственник, то у него имеется индивидуальное право собственности. Если у одного и того же имущества два и более собственника (сособственники), у них возникает право общей собственности. Право общей собственности разделяется на общую долевую и общую совместную собственность.

В общей долевой собственности доля каждого сособственника определена, и, если законом или договором не предусмотрено иное, доли всех сособственников признаются равными, обычно возникает на то имущество, которое не может быть разделено в натуре (квартира). Распоряжение имуществом, находящимся в общей долевой собственности, осуществляется по соглашению всех сособственников. Сособственник вправе по своему усмотрению распорядиться своей долей с соблюдением при ее возмездном отчуждении правила о преимущественном праве покупки доли.

В общей совместной собственности доли сособственников не определены, участник общей совместной собственности имеет право на все имущество, находящееся в совместной собственности. Участники совместной собственности, если иное не предусмотрено соглашением между ними, сообща владеют и пользуются общим имуществом. Распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется по согласию всех участников, которое предполагается независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом. Каждый из участников совместной собственности вправе совершать сделки по распоряжению общим имуществом, если иное не вытекает из соглашения всех участников. В настоящее время совместными собственниками могут быть только супруги и члены крестьянского (фермерского) хозяйства.

Право собственности при определенных обстоятельствах возникает и прекращается.

Основаниями возникновения права собственности являются:

- создание новой вещи. Право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретает этим лицом. Если для создания новой вещи использовались чужие материалы, то право собственности на эту вещь пе-

переходит к собственнику материалов, а собственник материалов возмещает стоимость переработки лицу, изготовившему вещь (кроме тех случаев, когда стоимость переработки существенно превышала стоимость материалов);

- заключение договоров об отчуждении имущества. Предмет договора – передача имущества в собственность другого лица на возмездной или безвозмездной основе;
- наследование имущества физических лиц. В порядке наследования имущество переходит в собственность наследника после смерти наследодателя. Есть наследование по завещанию и по закону. Завещание – это распоряжение собственника о юридической судьбе его имущества после его смерти, составленное в письменной форме и удостоверенное нотариусом (кроме специально установленных законом случаев). Если на момент открытия наследства нет действительного завещания, наследование осуществляется на основании закона. Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности. Очереди наследников указаны в статьях 1142–1145 Гражданского кодекса;
- правопреемство при реорганизации юридических лиц. При реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица;
- обращение в собственность общедоступных для сбора вещей. Когда в соответствии с законом, общим разрешением, данным собственником, или в соответствии с местным обычаем на территории допускается сбор или добыча общедоступных вещей (ягод) и животных, право собственности на соответствующие вещи приобретает лицо, осуществившее их сбор или добычу;
- приобретение в соответствии с законом права собственности на вещи, собственник которых утратил право собственности на них. Это приобретение права собственности вследствие обращения судом взыскания на имущество по обязательствам, отчуждения имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу, выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, реквизицию (возмездное изъятие имущества в интересах общества по решению государственных органов), конфискацию, приватизацию и национализацию;
- приобретение в соответствии с законом права собственности на бесхозяйные вещи. К данной группе оснований относятся приобретение брошенных вещей, находка потерянной вещи, отыскание клада, приобретение права собственности в силу приобретательной давности.

Прекращение права собственности происходит при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом.

Ограниченные вещные права – это разновидность имущественных прав, в соответствии с которыми управомоченное лицо может использовать чужое имущество в своих интересах независимо от воли собственника. К числу ограниченных вещных прав относят право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право бессрочного пользования земельным участком, сервитут и право члена семьи собственника жилого помещения.

Правом хозяйственного ведения (ст. 294 Гражданского кодекса) наделены унитарные предприятия на закрепленное за ними государственное или муниципальное имущество. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, осуществляет контроль за использованием и сохранностью принадлежащего предприятию имущества и имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия. Предприятие не вправе распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно.

Правом оперативного управления (ст. 296 Гражданского кодекса) наделены казенные предприятия и учреждения на закрепленное за ними имущество их учредителей. Казенное предприятие вправе распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества. Казенное предприятие обычно самостоятельно реализует производимую им продукцию. Порядок распределения доходов казенного предприятия определяется собственником его имущества.

Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете. Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

Право пожизненного наследуемого владения земельным участком (ст. 266 Гражданского кодекса, ст. 21 Земельного кодекса РФ). Гражданин, обладающий правом пожизненного наследуемого владения (владелец земельного участка), имеет права владения и пользования земельным участком, передаваемые по наследству. Продажа, залог земельного участка и совершение его владельцем других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение земельного участка, не допускаются.

Право бессрочного пользования земельным участком (ст. 269 Гражданского кодекса, ст. 20 Земельного кодекса РФ), находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Сервитут (ст. 274 Гражданского кодекса, ст. 23 Земельного кодекса РФ) – это право ограниченного пользования объектом недвижимости. В зависимости от того, определен ли круг управомоченных лиц, сервитуты делятся на публичные (объектом недвижимости могут пользоваться все) и частные (объектом недвижимости могут пользоваться только определенные лица). Пример: право прохода по чужому земельному участку, право водопользования.

33. Гражданско-правовой договор: понятие и содержание

Гражданско-правовые обязательства

Гражданско-правовое обязательство – это такое правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и тому подобное либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанностей.

Сторонами обязательства всегда могут быть только должник и кредитор. Объектом обязательств являются определенные действия должника по поводу материальных и нематериальных благ. Реализация кредитором своего права возможна только через выполнение должником своей обязанности.

В зависимости от основания возникновения обязательства подразделяются на договорные и внедоговорные. Договорные обязательства возникают из двух- или многосторонних сделок (договоров), основания возникновения внедоговорных обязательств более разнообразны. К ним относятся односторонние сделки; административные акты (например, административный акт о государственной регистрации юридического лица порождает обязательство коммерческого банка заключить с данным юридическим лицом договор банковского счета); судебные решения и т.д..

Кредитор имеет право требования к должнику, а должник, в свою очередь, имеет обязанность по исполнению требования кредитора. Во взаимных обязательствах одно и то же лицо может иметь и права как кредитор, и обязанности как должник. Например, покупатель в договоре купли-продажи имеет право требовать от продавца передачи ему товара (кредитор) и одновременно несет обязанность его оплатить и принять (должник), а продавец, в свою очередь, имеет право требовать от покупателя оплаты товара и его принятия (кредитор) и несет обязанность передать товар покупателю (должник). В качестве кредитора и должника могут участвовать одно или одновременно несколько лиц (множественность лиц в обязательстве).

Помимо кредитора и должника в обязательственном правоотношении могут участвовать и третьи лица. Кредитор и должник не выбывают из обязательства, а лишь передают своим представителям часть полномочий, и несут ответственность за действия последних.

Участие третьего лица в обязательстве на стороне должника называется перепоручением исполнения.

Участие третьего лица в обязательстве на стороне кредитора именуется переадресовкой исполнения. Должник имеет право исполнить обязательство либо кредитору, либо лицу, прямо указанному кредитором.

От участия в обязательственных правоотношениях третьих лиц необходимо отличать замену лиц в обязательствах (гл. 24 Гражданского кодекса), при которой кредитор либо должник выбывают из обязательственного правоотношения, передавая соответственно право требования и обязанность исполнения новому кредитору или должнику.

Замена кредитора происходит на основании закона в случаях, установленных статьей 387 Гражданского кодекса.

Кредитор, передающий свое право требования, называется цедентом, а лицо, принимающее право требования (новый кредитор), – цессионарием.

По общему правилу для осуществления цессии не требуется согласия должника (требуется в виде исключения, если личность кредитора имеет для него существенное значение). Замена должника в обязательстве называется переводом долга и осуществляется только с согласия кредитора.

Надлежащее исполнение гражданско-правового обязательства означает, что обязательство должно быть исполнено надлежащим субъектом надлежащему субъекту в надлежащем месте в надлежащее время надлежащим предметом надлежащим способом.

Статья 329 Гражданского кодекса РФ к способам обеспечения исполнения обязательств (предусмотренные законом или договором меры, стимулирующие должника к надлежащему исполнению) относит неустойку, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковскую гарантию, задаток. Данный перечень способов может быть дополнен как законом, так и договором.

Неустойкой признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Залог – это способ обеспечения исполнения обязательства, при котором кредитор имеет право в случае неисполнения должником обеспеченного залогом обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество. Сторонами залогового обязательства являются залогодатель – лицо, предоставившее имущество в залог (должник, либо третье лицо) и залогодержатель – лицо, получившее имущество в залог (кредитор по основному обязательству). Залог возникает в силу закона, а также на основании договора, заключенного в письменной форме.

Взыскание на заложенное имущество в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства: требования залогодержателя удовлетворяются из суммы, вырученной от реализации предмета залога с публичных торгов; денежная сумма, оставшаяся после удовлетворения требований всех залогодержателей и возмещения расходов, связанных с проведением публичных торгов, передается залогодателю.

Удержание – способ обеспечения исполнения обязательства. Кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с ней издержек и других убытков удерживать ее, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

При поручительстве поручитель обязуется перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним обязательства полностью или частично. Договор поручительства требует письменной формы, несоблюдение которой влечет его недействительность. Поручитель и должник отвечают перед кредитором совместно, если законом или договором не предусмотрена дополнительная ответственность поручителя.

Банковская гарантия – это способ обеспечения обязательства, при котором банк или иная кредитная организация (гарант) дает по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Выдача банковской гарантии осуществляется на возмездной основе, поскольку принципал выплачивает гаранту вознаграждение.

Задаток – это способ обеспечения исполнения обязательства, при котором денежная сумма, признаваемая задатком, выдается одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Соглашение о задатке заключается в письменной форме, в противном случае эта сумма считается уплаченной в качестве аванса, если не доказано иное. При неисполнении обязательства, обеспеченного задатком: если за неисполнение договора ответственна сторона, давшая задаток, он остается у другой стороны; если за неисполнение договора ответственна сторона, получившая задаток, то она обязана уплатить другой стороне двойную сумму задатка.

Прекращение обязательств

Обязательства прекращаются по воле сторон либо по обстоятельствам, не зависящим от их воли. Прекращение обязательств по воле сторон осуществляется:

- надлежащим исполнением (ст. 408 Гражданского кодекса);
- отступным (ст. 409 Гражданского кодекса), когда по соглашению сторон исполнение обязательства заменяется передачей определенного материального эквивалента;
- зачетом (ст. 410 Гражданского кодекса), когда обязательство прекращается полностью или в части зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил, либо не указан, или определен моментом востребования, с соблюдением правил о недопустимости зачета требований, указанных в Гражданском кодексе;
- новацией (ст. 414 Гражданского кодекса), когда первоначальное обязательство по обоюдному согласию сторон заменяется новым, с учетом правил о недопустимости новации обязательств, указанных в законе;
- прощением долга (ст. 415 Гражданского кодекса), когда кредитор освобождает должника от лежащих на нем обязанностей, если это не нарушает прав других лиц в отношении имущества кредитора;
- расторжением договора (ст. 450–453 Гражданского кодекса), которое осуществляется либо по взаимному согласию сторон, либо при отсутствии такового в судебном порядке по основаниям, указанным в законе. К числу способов прекращения обязательств по основаниям, не зависящим от воли сторон, относятся:
- невозможность исполнения обязательства (ст. 416 Гражданского кодекса), если она вызвана обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает (чрезвычайные и непреодолимые при данных условиях обстоятельства);
- издание акта государственного органа (ст. 417 Гражданского кодекса), который запрещает действие, составляющее содержание обязательства;
- совпадение должника и кредитора в одном лице (ст. 413 Гражданского кодекса) (например, при слиянии юридических лиц, являвшихся должником и кредитором по отношению друг к другу);
- смерть гражданина (ст. 418 Гражданского кодекса), прекращающая обязательства строго личного характера;
- ликвидация юридического лица (ст. 419 Гражданского кодекса), кроме случаев, когда законом или иными правовыми актами исполнение обязательств ликвидируемого юридического лица возлагается на другое лицо (например, обязательства по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина).

34. Правовое регулирование предпринимательской деятельности (ПД)

Предпринимательское право - совокупность юридических норм, регулирующих предпринимательские отношения и тесно связанные с ними иные, в том числе некоммерческие отношения, а также отношения по государственному регулированию экономики в целях обеспечения интересов государства и общества.

Предметом предпринимательского права являются общественные отношения, урегулированные нормами предпринимательского права.

Изучение предпринимательского права как учебной дисциплины состоит в обучении основам правового механизма регулирования предпринимательской деятельности как комплекса имущественных отношений.

В предпринимательском праве закреплены два возможных способа воздействия:

- гражданско-правовой (основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования),
- административно-правовой (исходит из неравного положения сторон — из отношений власти и подчинения).

Используются следующие методы:

- Метод автономных решений — метод согласования. При таком методе субъект предпринимательского права самостоятельно решает тот или иной вопрос, а при вступлении в правовые отношения он делает это по согласованию с другими его участниками.
- В процессе государственного регулирования предпринимательской деятельности применяется метод обязательных предписаний. При таком методе одна сторона правового отношения дает другой предписание, обязательное для выполнения.
- Метод рекомендаций. При его применении одна сторона правового отношения даёт рекомендацию о порядке ведения предпринимательской деятельности.
- Метод запретов. Используется, когда устанавливаются запреты на недопущение определенных действий хозяйствующими субъектами.

Основы ПД

ПД может быть определена как деятельность особого рода по соединению и организации факторов производства (ресурсов) для производства материальных благ или услуг в целях реализации собственных интересов предпринимателя.

Особенности:

- самостоятельная деятельность дееспособных граждан;
- инициативная деятельность, направленная на реализацию своих способностей;
- рискованной характер предпринимательства;
- продолжительный процесс, направленный на систематическое извлечение прибыли;
- законная деятельность, осуществляемая как физическими, так и юридическими лицами, с целью производства товаров, их реализацией другим субъектам рынка, выполнения работ и оказания услуг.

Субъекты ПД:

- граждане РФ;
- граждане иностранных государств;

- объединение граждан (коллективные предприниматели).

Статус предпринимателя приобретается после государственной регистрации юридического или физического лица.

ПД без образования юридического лица осуществляется гражданином — индивидуальным предпринимателем, прошедшим государственную регистрацию.

Основной мотив предпринимательской деятельности в микроэкономике - это получение максимальной прибыли.

Максимизация прибыли как основная цель бизнеса оправдана, так как:

- Прибыль является универсальным показателем результативности бизнеса. В большинстве случаев влияние других целей на поведение фирмы относительно невелико.
- Жесткая конкурентная борьба, при которой выживают лишь наиболее эффективные предприятия.
- Допущение о максимизации прибыли позволяет успешно объяснять и прогнозировать поведение отдельных фирм, а также динамику используемых ими цен и объемов производства.

Выбор формы организации ПД

Организационно-правовая форма юридического лица — это совокупность конкретных признаков, объективно выделяющихся в системе общих признаков юридического лица и существенно отличающих данную группу юридических лиц от всех остальных.

Коммерческие организации могут создаваться исключительно в формах:

- хозяйственных товариществ;
- хозяйственных обществ;
- производственных кооперативов;
- государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Некоммерческие организации могут создаваться в формах:

- потребительских кооперативов;
- общественных и религиозных объединений;
- учреждений, финансируемых собственником;
- благотворительных фондов и в других законодательно разрешенных формах.

Принципы предпринимательского права

ПД Российского государства осуществляется в соответствии с принципами, закрепленными Конституцией РФ и статьей 1 Гражданского кодекса РФ.

Но правовое регулирование предпринимательских отношений строится на основе других принципов:

- свобода предпринимательской деятельности;
- юридическое равенство различных форм собственности;
- свобода конкуренции и ограничение монополистической деятельности;
- законность в ПД;
- государственное регулирование ПД.

Статья 1. ГК РФ Основные начала гражданского законодательства:

1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.
3. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Понятие законодательства о предпринимательской деятельности

Законодательство о предпринимательской деятельности — это юридические акты различных государственных органов, в которых содержатся правовые нормы регулирования предпринимательской деятельности. В зависимости от юридической силы актов источники предпринимательского права подразделяются на четыре группы: законы, акты федеральных органов государственного управления, акты государственных органов исполнительной власти, акты исполнительных органов субъектов РФ.

Виды актов, содержащих нормы предпринимательского права

Закон — нормативный акт, принимаемый представительным органом государственной власти Российской Федерации или ее субъектов.

Федеральный конституционный закон — нормативный акт, принимаемый Федеральным собранием с соблюдением установленной Конституцией процедуры, вносящий изменения и дополнения в Конституцию РФ, а также закон, принятие которого специально предусмотрено в Конституции РФ.

Федеральный закон — нормативный акт, принимаемый Федеральным собранием по всем остальным вопросам, которые должны регулироваться законами. Федеральный закон не может противоречить конституционным законам.

Закон субъектов Российской Федерации — нормативный акт, принимаемый высшим представительным органом субъекта Федерации.

К актам федеральных органов государственного управления относятся указы президента и постановления правительства.

Акты федеральных органов исполнительной власти — нормативные акты, принимаемые министерствами и ведомствами и обязательные к применению предприятиями и гражданами. Министерства и ведомства, иные органы и учреждения вправе издавать нормативные акты в пределах и случаях, предусмотренных федеральными законами, указами президента и постановлениями правительства Российской Федерации.

Нормативными актами являются также акты законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Большое значение имеют постановления Президиума (Пленума) и письма Высшего арбитражного суда Российской Федерации, комментирующие и разъясняющие применение нормативных актов. Постановления и решения судебных органов получили название «судебная практика».

Нормативно-правовые акты более низкого уровня применяются при условии, что его нормы не противоречат актам более высокого уровня и последние не содержат в себе норм, регулирующих данные гражданско-правовые общественные отношения.

Обычаи делового оборота применяются в области предпринимательской деятельности. Обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области (предпринимательской деятельности) правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Не подлежат применению лишь такие обычаи делового оборота, которые противоречат обязательным для предпринимателей положениям законодательства или договору.

Наряду с внутренними законами и иными правовыми актами источниками предпринимательского права служат общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

35. Трудовой договор: понятие и содержание

Трудовой договор – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется:

- предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции;
- обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права;
- своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату; работник обязуется:
- лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию;
- соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка. Понятие трудового договора раскрывается в трех смыслах:
- как институт трудового права;
- как договоренность о заключении трудового договора (трудовой договор как действие);
- как документ, фиксирующий условия этой договоренности (трудовой договор как правовой акт двустороннего волеизъявления).

Трудовой договор – основной институт трудового права, содержащий комплекс правовых норм, предназначенный для эффективного регулирования индивидуальных трудовых отношений.

Статья 16 Трудового кодекса РФ определила следующие основания возникновения трудовых отношений:

- избрания (выборов) на должность;
- избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- назначения на должность или утверждения в должности;
- направления на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты;
- судебного решения о заключении трудового договора;
- фактического допущения к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя независимо от того, был ли трудовой договор надлежащим образом оформлен.

Под содержанием трудового договора понимается совокупность его условий. В зависимости от порядка их установления различают два вида условий трудового договора:

- устанавливаемые соглашением сторон (оговариваются при обсуждении условий договора и могут изменяться);
- установленные законодательством и локальными актами (доводятся до сведения вступающего в трудовые отношения и, как правило, не могут быть изменены, и уж тем более ухудшены).

Необходимым условием трудового договора является его персонификация, то есть непременно указание на фамилию, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших трудовой договор. Это условие подчеркивает индивидуальный характер трудового договора.

В зависимости от значимости для сторон правоотношений условия могут быть существенными (ст. 57 Трудового кодекса РФ), из которых можно выделить обязательные:

- место работы (с указанием конкретного структурного подразделения организации);
- трудовая функция (работа по определенной профессии, специальности, квалификации или должности);
- дата начала работы (день, месяц, год);
- оплата труда (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- дополнительные (факультативные), предусмотренные частью 3 статьи 57 Трудового кодекса РФ.

Испытательный срок может быть установлен только при заключении трудового договора с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. На испытуемого работника полностью распространяется законодательство о труде, следовательно, ему не может быть установлен более длительный рабочий день, заработная плата не может быть выплачена менее чем установленный в штатном расписании оклад, при наличии достаточных оснований нарушитель трудовой дисциплины может быть уволен по виновным обстоятельствам, а не в связи с неудовлетворительными результатами испытаний.

Запись в трудовую книжку об установлении испытательного срока не заносится.

Трудовые договоры могут заключаться:

- на неопределенный срок;
- на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

Статья 65 Трудового кодекса РФ содержит перечень документов, необходимых для заключения трудового договора, а именно:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учета – для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки.

В отдельных случаях с учетом специфики работы Трудовым кодексом, иными нормативно-правовыми актами может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов (документ об образовании, квалификационного аттестата аудитора, диплома, квалификационного и специального свидетельства специалиста для членов экипажей морских судов и т. п.).

Запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных Трудовым кодексом, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем.

После подписания договора сторонами, работодатель обязан в трехдневный срок издать приказ о приеме гражданина на работу, в котором фиксируются

четыре обязательных условия трудового договора (место работы, трудовая функция, дата начала работы, размер оплаты труда).

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если иное не установлено федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или трудовым договором, либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя (ст. 61 Трудового кодекса РФ).

Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором. Если работник не приступил к работе в установленный срок без уважительных причин в течение недели, то трудовой договор аннулируется.

После издания приказа кадровая служба обязана произвести записи в трудовую книжку работника и в учетные документы по труду. В соответствии со статьей 66 Трудового кодекса РФ трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Работодатель (за исключением работодателей – физических лиц) обязан вести трудовые книжки на каждого работника, проработавшего в организации свыше пяти дней, в случае если работа в этой организации является для работника основной.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе. Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся, за исключением случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение.

Коллективный договор – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей (ст. 40 Трудового кодекса РФ).

Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами (ст. 41 Трудового кодекса РФ). В коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- выплата пособий, компенсаций;
- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определенных коллективным договором;
- занятость, переобучение, условия высвобождения работников;
- рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;
- улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи;
- соблюдение интересов работников при приватизации организации, ведомственного жилья;
- экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве;
- гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;
- оздоровление и отдых работников и членов их семей;
- контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников;

- отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора;
- другие вопросы, определенные сторонами.

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором. Стороны имеют право продлить действие коллективного договора на срок не более трех лет.

Действие коллективного договора распространяется на всех работников данной организации, ее филиала, представительства и иного обособленного структурного подразделения.

Коллективный договор сохраняет свое действие в случае изменения наименования организации, расторжения трудового договора с руководителем организации.

При реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании) организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока реорганизации. При смене формы собственности организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение трех месяцев со дня перехода прав собственности.

При реорганизации или смене формы собственности организации любая из сторон имеет право направить другой стороне предложения о заключении нового коллективного договора или продлении действия прежнего на срок до трех лет. При ликвидации организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока проведения ликвидации.

Соглашение – правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях в пределах их компетенции. Соглашения по договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, могут быть двусторонними и трехсторонними.

В соглашение могут включаться взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:

- оплата труда;
- условия и охрана труда;
- режимы труда и отдыха;
- развитие социального партнерства;
- иные вопросы, определенные сторонами.

Содержание и структура соглашения определяются по договоренности между представителями сторон, которые свободны в выборе круга вопросов для обсуждения и включения в соглашение. Проект соглашения разрабатывается в ходе коллективных переговоров. Соглашение вступает в силу со дня его подписания сторонами либо со дня, установленного соглашением. Срок действия соглашения определяется сторонами, но не может превышать трех лет. Стороны имеют право продлить действие соглашения на срок не более трех лет.

Действие соглашения распространяется на работников и работодателей, которые уполномочили соответствующих представителей сторон на коллективных

переговорах разработать и заключить его от их имени, на органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах взятых ими на себя обязательств, а также на работников и работодателей, присоединившихся к соглашению после его заключения.

Соглашение распространяется на всех работодателей, являющихся членами объединения работодателей, заключившего соглашение. Прекращение членства в объединении работодателей не освобождает работодателя от выполнения соглашения, заключенного в период его членства. Работодатель, вступивший в объединение работодателей в период действия соглашения, обязан выполнять обязательства, предусмотренные этим соглашением.

Изменения и дополнения в коллективные договоры и соглашения производятся в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ для их заключения.

Коллективный договор, соглашение в течение семи дней со дня подписания направляются представителем работодателя (работодателей) на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду. Вступление коллективного договора, соглашения в силу не зависит от факта их уведомительной регистрации.

При осуществлении регистрации коллективного договора, соглашения соответствующий орган по труду выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с Трудовым кодексом РФ, законами, иными нормативными правовыми актами, и сообщает об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, соглашение, а также в соответствующую государственную инспекцию труда. Условия коллективного договора, соглашения, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению.

Контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду. Статья 51 Трудового кодекса РФ предусматривает, что при проведении указанного контроля представители сторон обязаны предоставлять друг другу необходимую для этого информацию.

Заключение коллективных договоров и соглашений – важный элемент социального партнерства. Представителями работников в социальном партнерстве являются: профессиональные союзы и их объединения, иные профсоюзные организации, предусмотренные уставами общероссийских профсоюзов, или иные представители, избираемые работниками в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ.

Согласно Конституции, граждане России имеют право на объединение в профессиональные союзы (ст. 30). Представительство и защита трудовых прав и социально-экономических интересов работников – главное направление профсоюзной деятельности.

Профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты социально-трудовых интересов работников. Традиционно профсоюзы являются посредниками в процессе регулирования индивидуальных трудовых отношений между работниками – членами профсоюза и работодателями.

Роль профсоюзов в сфере труда в значительной степени определяется их правовым положением в обществе. Правовой статус российских профсоюзов закреплен в федеральном законе Российской Федерации «О профессиональных

союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 года № 10-ФЗ (ред. от 8 декабря 2003 года) и в главе 58 Трудового кодекса РФ.

Прекращение трудового договора. В соответствии со статьей 77 Трудового кодекса РФ основаниями прекращения трудового договора являются:

- соглашение сторон;
- истечение срока трудового договора, за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- расторжение трудового договора по инициативе работника;
- расторжение трудового договора по инициативе работодателя;
- перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность);
- отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией;
- отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора;
- отказ работника от перевода на другую работу вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением;
- отказ работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность;
- обстоятельства, не зависящие от сторон;
- нарушение установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы.

Трудовой договор может быть прекращен и по другим основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме за две недели. По соглашению между работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут и до истечения срока предупреждения об увольнении.

Статья 81 Трудового кодекса РФ перечисляет основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя:

- ликвидация организации либо прекращение деятельности работодателем – физическим лицом;
- сокращение численности или штата работников организации;
- несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие:
 - состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением;
 - недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;
- смена собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера);
- неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
- однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей:
- прогул (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);
- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

- разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;
- совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного на применение административных взысканий;
- нарушение работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий;
- совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя;
- совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы;
- принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшее за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;
- однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей;
- представление работником работодателю подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении трудового договора;
- прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне;
- предусмотренные трудовым договором с руководителем организации, членами коллегиального исполнительного органа организации;
- в других случаях, установленных Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

В статье 83 Трудового кодекса РФ предусмотрены случаи прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон:

- призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению государственной инспекции труда или суда;
- неизбрание на должность;
- осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу;
- признание работника полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением;
- смерть работника либо работодателя – физического лица, а также признание судом работника либо работодателя – физического лица умершим или безвестно отсутствующим;
- наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), если данное обстоятельство признано решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Особыми основаниями для прекращения трудового договора являются ситуации, предусмотренные в статье 84 Трудового кодекса РФ. Так, трудовой договор прекращается вследствие нарушения установленных Трудовым кодексом или иным федеральным законом правил его заключения (п. 11 ст. 77 Трудового кодекса РФ), если нарушение этих правил исключает возможность продолжения работы в следующих случаях:

- заключение трудового договора в нарушение приговора суда о лишении конкретного лица права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- заключение трудового договора на выполнение работы, противопоказанной данному лицу по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением;
- отсутствие соответствующего документа об образовании, если выполнение работы требует специальных знаний в соответствии с федеральным законом или иным нормативным правовым актом;
- в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Прекращение трудового договора в случаях, указанных в части первой данной статьи, производится, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу.

В случае прекращения трудового договора в соответствии с пунктом 11 статьи 77 Трудового кодекса работодатель должен выплатить работнику выходное пособие в размере среднего месячного заработка при условии, что нарушение правил заключения трудового договора допущено не по вине работника.

Увольнение работника в порядке перевода по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю осуществляется при наличии официального письма от руководства организации, куда работник собирается переходить. Это письмо и личное заявление работника являются основанием к приказу об увольнении в порядке перевода при условии положительного решения, которое дает работодатель по месту работы работника. Такое согласие он может и не дать, тогда увольнение либо не состоится, либо произойдет по собственному желанию. В последнем случае гарантий на трудоустройство к пригласившему работодателю работник потеряет и обещанное рабочее место ему может быть не предоставлено. Гарантии трудоустройства закреплены в статье 64 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которой запрещается отказывать в заключении трудового договора работникам, приглашенным в письменной форме на работу в порядке перевода от другого работодателя, в течение одного месяца со дня увольнения с прежнего места работы по данному основанию.

В случае избрания работающего лица на выборную работу (должность) в другую организацию для увольнения его с прежней работы достаточно предъявления по месту работы протокола собрания, наделившего его полномочиями в связи с этим избранием, и его личное заявление с просьбой об увольнении.

36. Дисциплинарная и материальная ответственность работников

Дисциплинарная ответственность работника наступает за нарушение трудовой дисциплины. Виновное противоправное неисполнение или не надлежащее исполнение работником возложенных на него трудовых обязанностей является дисциплинарным проступком.

То есть случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения работником возложенных на него трудовых обязанностей могут квалифицироваться как дисциплинарный проступок, в результате которого возможно наступление дисциплинарной ответственности – одного из видов юридической ответственности. Дисциплинарная ответственность есть не что иное, как осуждение недостойного поведения работника путем объявления ему властью администрации, т.е. работодателем или его представителем, дисциплинарного взыскания. Как видим, основанием наложения на работника дисциплинарной ответственности является его виновное противоправное поведение (опоздание, прогул, появление в рабочее время в состоянии алкогольного, наркотического опьянения и др.).

Дисциплинарным проступком могут быть признаны только такие противоправные действия (или бездействие) работника, которые непосредственно связаны с исполнением им трудовых обязанностей.

Различают два вида дисциплинарной ответственности: общую и специальную. Общая дисциплинарная ответственность распространяется на всех работников независимо от должности, а специальная – на определенные категории работников в соответствии с уставами и положениями о дисциплине.

За совершение работником дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание. Согласно ст. 192 ТК РФ к работнику, совершившему дисциплинарный проступок, могут применяться следующие дисциплинарные взыскания:

\begin{itemize}

\item замечание;

\item выговор;

\item увольнение по соответствующим основаниям.

\end{itemize}

Данный перечень дисциплинарных взысканий является исчерпывающим, и применение любого другого взыскания будет незаконно.

Для отдельных категорий работников уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены и другие виды дисциплинарных взысканий такие как:

\begin{itemize}

\item строгий выговор;

\item неполное служебное положение;

\item отстранение от работы;

\item понижение в должности на определенный срок и др.

\end{itemize}

Порядок применения дисциплинарных взысканий регламентирован ст. 193 ТК РФ. До наложения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение и провести служебное расследование. В случае отказа работника дать объяснение в письменной форме составляется соответствующий акт. Отказ работника дать письменное объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание может быть наложено не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работника.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый дисциплинарный проступок может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. Взыскание налагается с учетом тяжести совершенного проступка, обстоятельств его совершения, предшествующего поведения работника.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать указанный приказ (распоряжение) составляется соответствующий акт.

Приказ (распоряжение) о наложении взыскания доводится до сведения всех работников данной организации.

Работник вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание в органы государственной инспекции труда или органы по индивидуальным трудовым спорам (гл. 60 ТК РФ).

Наложённое дисциплинарное взыскание имеет юридическую силу в течение одного года со дня его применения. По истечении этого срока оно снимается автоматически, но это правило действует только, если работник за текущий год не будет подвергнут новому взысканию. В этом случае первоначальное сохраняет силу и учитывается наравне с последним.

Работодатель имеет право по собственной инициативе, по обращению работника или представительного органа работников снять взыскание до истечения года со дня его применения.

О досрочном снятии дисциплинарного взыскания издается приказ (распоряжение) того должностного лица, который это взыскание наложил.

Работник, с которого досрочно снято дисциплинарное взыскание, считается не подвергавшимся взысканию.\\

\\textbf{Материальная ответственность сторон трудового договора.}

Материальная ответственность является одним из видов юридической ответственности и представляет собой самостоятельный институт трудового права,

поэтому возмещение ущерба производится независимо от привлечения работника к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия или бездействие, которыми причинен ущерб. Материальная ответственность работодателя или работника наступает за ущерб, причиненный той или иной стороной трудового договора другой стороне этого договора в результате ее виновного противоправного действия или бездействия. Трудовой кодекс РФ предусматривает два вида материальной ответственности: работника перед работодателем и работодателя перед работником. Материальный ущерб, причиненный одной стороне, должен быть возмещен ей виновной стороной. Материальная ответственность работника перед работодателем не может быть выше, а ответственность работодателя перед работником – ниже, чем это предусмотрено ТК РФ или иными федеральными законами. Каждая из сторон трудового договора должна доказать размер причиненного ей ущерба. Материальная ответственность сторон трудового договора может быть предусмотрена не только законом, но и трудовым договором или прилагаемым к нему соглашением.

Общие положения о материальной ответственности работника перед работодателем содержатся в ст. 238 ТК РФ. Кроме того, правовой основой материальной ответственности работников является ч. 2 ст. 8 Конституции РФ, устанавливающая защиту всех форм собственности, и ст. 21 ТК РФ, обязывающая работника бережно относиться к имуществу работодателя.

Материальная ответственность работника заключается в том, что он обязан возместить работодателю тот прямой действительный имущественный ущерб, который он причинил.

Трудовым законодательством предусматриваются две формы материальной ответственности работников: индивидуальная и коллективная (бригадная).

Индивидуальная материальная ответственность может применяться к любому работнику. Коллективная (бригадная) материальная ответственность может применяться к группе работников, совместно выполняющих отдельные виды работ, связанные с обращением материальных ценностей, когда невозможно разграничить ответственность каждого работника за причинение ущерба.

Индивидуальная материальная ответственность, в свою очередь, бывает двух видов: ограниченная и полная.

Коллективная (бригадная) материальная ответственность, как правило, бывает полной.

Ограниченная материальная ответственность – ответственность в размере причиненного ущерба, но не превышающего среднего заработка работника.

Полная материальная ответственность – ответственность в размере причиненного ущерба без всяких ограничений.

Работник, виновный в причинении ущерба работодателю при исполнении трудовых обязанностей, несет индивидуальную ограниченную материальную ответственность, т.е. в размере прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка (ст. 241 ТК РФ).

Нормы трудового права, способствуя обеспечению сохранности имущества работодателя путем возмещения материального ущерба, наряду с ограниченной материальной ответственностью предусматривают ряд исключительных случаев, когда работник, виновный в причинении ущерба, обязан возместить сто в полном размере без каких-либо ограничений, т.е. несет полную материальную ответственность.

Полная материальная ответственность работника устанавливается:

\begin{itemize}

\item ТК РФ и иными федеральными законами;

\item письменными договорами о полной материальной ответственности работника.

\end{itemize}

37. Личные и имущественные права и обязанности супругов

Права и обязанности супругов, родителей и детей традиционно подразделяются на личные (неимущественные) и имущественные.

Что касается личных прав супругов, то их перечень, определенный в Семейном кодексе, сравнительно мал, поскольку в области личного аспекта семейных отношений, в отличие от имущественного, право достаточно ограничено в своем воздействии. Более того, большинство личных отношений в семье регулируются иными социальными нормами, в большей степени нормами морали. И тем не менее личными правами супругов являются:

- право на свободный выбор рода занятий, профессии, пребывания и места жительства
- право на совместное и равноправное решение вопросов жизни семьи, в том числе материнства, отцовства, воспитания и образования детей;
- право выбора фамилии при заключении и расторжении брака;
- право давать или не давать согласие на усыновление ребенка другим супругом.

В области личных правоотношений супруги обязаны:

- строить отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи;
- содействовать благополучию и укреплению семьи;
- заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Имущественные отношения супругов связаны с правом и обязанностью на содержание одним из супругов другого супруга (алиментными обязательствами), а также с вопросами владения, пользования и распоряжения общим имуществом, что определяется двумя видами режимов имущества супругов, установленными нормами Семейного кодекса РФ, – законным и договорным.

Согласно пункту 1 статьи 33 Семейного кодекса РФ и статьи 256 Гражданского кодекса РФ законным режимом имущества супругов является режим их общей совместной собственности, которую в соответствии со статьей 34 Семейного кодекса составляет имущество, нажитое супругами во время брака, а именно:

- доходы каждого из супругов от трудовой и предпринимательской деятельности;
- результаты интеллектуальной деятельности;
- пенсии, пособия и иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения;
- приобретенные за счет общих доходов вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в банки и иные кредитные учреждения или в иные предприятия или организации;
- другое имущество.

Причем это имущество является общим, независимо от того, на чье имя оно приобретено или зарегистрировано.

Определяя виды имущества, составляющего общую совместную собственность супругов, законодатель в статье 36 Семейного кодекса РФ называет и объекты раздельной собственности каждого из супругов, которыми он имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться в своем интересе и по своему усмотрению:

\begin{itemize}

\item имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак,

\item имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам,
\item вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенных в период брака за счет общего имущества супругов.

\end{itemize}

Каждый из супругов имеет право требовать раздела общего совместного имущества, который при отсутствии согласия другого супруга производится судом, причем как в период брака, так и после его расторжения (ст. 38 Семейного кодекса РФ).

Договорный режим имущества супругов связан с заключением брачного договора между ними – соглашения супругов, устанавливающего имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. Брачный договор, согласно пункту 2 статьи 41 Семейного кодекса РФ, обязательно должен быть заключен в письменной форме и нотариально удостоверен, причем несоблюдение требуемой законом формы влечет за собой недействительность брачного договора. Данный договор может быть заключен как во время брака, так и до его заключения, однако в последнем случае он вступает в законную силу с момента заключения брака.

Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов, посредством обращения в нотариальную контору, а также в одностороннем порядке через суд, по правилам расторжения договоров в соответствии со статьями 450–453 Гражданского кодекса РФ.

Если личные и имущественные отношения между супругами возникают из факта заключения брака, то права и обязанности родителей и детей, согласно статье 47 Семейного кодекса РФ, основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке.

Среди личных прав ребенка глава 11 Семейного кодекса РФ выделяет:

\begin{itemize}

\item право жить и воспитываться в семье, включающее в себя в том числе право знать своих родителей, право на родительскую заботу и совместное проживание с родителями, право на воспитание своими родителями, обеспечение интересов, его всестороннее развитие и уважение его человеческого достоинства

\item право на общение с родителями, бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками

\item право на защиту своих прав и законных интересов

\item право выражать свое мнение, которое имеет юридическое значение по достижении ребенком возраста десяти лет (например, усыновление и передача его в приемную семью по достижении этого возраста осуществляется только с его согласия);

\item право на имя, отчество и фамилию .

Имущественными правами ребенка в силу статьи 60 Семейного кодекса РФ является право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, а также право собственности на полученные им доходы, на имущество, полученное в дар или в порядке наследования, и на любое имущество, приобретенное на средства ребенка.

\end{itemize}

Родители имеют право на воспитание детей, в том числе на заботу о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, на

выбор образовательного учреждения и формы получения ребенком основного общего образования, на защиту прав и интересов своих детей в отношениях с иными субъектами права, требовать возврата своего ребенка от любого лица, незаконно удерживающего его. В состав родительских прав входят и такие правомочия, как право выбора имени и фамилии ребенка, право дачи согласия на усыновление ребенка и некоторые другие права.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей, злоупотребление своими родительскими правами, лицо в судебном порядке может быть лишено родительских прав, что означает юридическую потерю всех прав, основанных на факте родства с ребенком.

\textbf{Алиментные обязательства}

Алиментное обязательство (от лат. alimentum – пища). Законодатель предусматривает два порядка уплаты алиментов: судебный и договорный (по соглашению сторон), причем при наличии соглашения об уплате алиментов их взыскание в судебном порядке не допускается.

Основаниями возникновения алиментных правоотношений являются: наличие между субъектами семейно-правовой связи; наличие предусмотренных законом или соглашением сторон условий (например, нуждаемости, нетрудоспособности получателя алиментов, наличия у плательщика необходимых средств для выплаты алиментов и др.); решение суда о взыскании алиментов или нотариально удостоверенное соглашение сторон об их уплате.

Согласно пункту 2 статьи 108 Семейного кодекса РФ размер взыскиваемых алиментов определяет суд исходя из материального и семейного положения сторон в твердой денежной сумме, а размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, установлен законом в статье 81 Семейного кодекса РФ, в соответствии с которой они взыскиваются ежемесячно в размере:

\begin{itemize}

\item на одного ребенка – одной четверти,

\item на двух детей – одной трети,

\item на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

\end{itemize}

Однако размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств влечет юридическую ответственность. При образовании же задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной десятой процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки, при этом получатель алиментов вправе также взыскать с их плательщика все причиненные просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки в части, не покрытой неустойкой.

38. Правовое регулирование жилищных отношений

Жилищное право – это совокупность норм права, регулирующих отношения в жилищной сфере. Жилищное право, не образуя единой отрасли права, представляет собой комплексное образование, в основе которого лежит гражданско-правовое и административно-правовое регулирование жилищных отношений.

Жилищные правоотношения – это общественные отношения, урегулированные юридическим нормами, возникающими по поводу жилья, которые можно разделить на несколько групп:

- отношения по приобретению жилья в собственность путем его приватизации;
- отношения по приобретению жилья в собственность в силу договора купли-продажи, мены, дарения, ренты и др., а также в порядке наследования;
- отношения по пользованию жилыми помещениями членами семьи собственника жилого помещения;
- отношения по найму жилых помещений на основании договоров социального и коммерческого найма;
- отношения по пользованию жилыми помещениями в связи с членством в жилищном кооперативе;
- отношения в области обеспечения граждан жилыми помещениями (по признанию граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий и предоставлению жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов; домах ЖК или ЖСК и др.);
- отношения по пользованию служебными жилыми помещениями, общежитиями, другими специализированными жилыми помещениями (жилыми домами);
- отношения, возникающие в области управления, эксплуатации, обеспечения сохранности и ремонта жилищного найма, которые носят в основном характер управленческих решений и поэтому регламентируются нормами административного, финансового, налогового, земельного права. Вместе с тем часть этих отношений, связанных с ремонтом жилых помещений, может регулироваться нормами гражданско-правового характера;

- отношения, возникающие в связи со строительством и одновременным приобретением в собственность жилого дома или части его;
- отношения, связанные с жилищно-коммунальным обслуживанием граждан по обеспечению жилых домов и жилых помещений водой, отоплением, электроэнергией, газом, средствами санитарной очистки и др., с учетом того, что право регулирует лишь некоторые стороны этих отношений, которые возникают в непосредственной связи с пользованием жилыми помещениями.

Метод правового регулирования жилищных отношений зависит от их юридической природы. Так, в основе правового воздействия на участников жилищных правоотношений гражданско-правового характера (например, по приобретению жилья в собственность, отношений между наймодателем и нанимателем жилого помещения и др.) лежат частноправовые методы регулирования, основанные на равенстве сторон, свободе договора, доминировании дозволений над запретами. Что же касается административно-правовых жилищных отношений (например, отношений по признанию граждан нуждающимися в

улучшении жилищных условий, по выдаче ордера на жилое помещение для заключения договора социального найма жилья, управлению государственным или муниципальным жилищным фондом и др.), то к участникам таких отношений применяются публично-правовые (административно-правовые) средства правового воздействия, которые характеризуются неравенством сторон, субординацией, обязательностью выполнения решений властимущих субъектов подвластными.

Жилищный кодекс РСФСР от 24 июня 1983 года в редакции от 28 марта 1998 года в настоящее время действует в частях, не противоречащих Конституции РФ, Гражданскому кодексу, Закону об основах жилищной политики, иным законодательным актам федерального значения, принятым после 1993 года, и содержит весьма важные положения об обеспечении граждан жилыми помещениями и пользовании ими; управлении жилищным фондом и обеспечении его сохранности, надлежащей эксплуатации; ответственности за нарушение жилищного законодательства и др. В настоящее время ведется разработка нового Жилищного кодекса.

Вопросы приобретения права собственности на жилое помещение путем его приватизации, то есть передачи из государственной или муниципальной собственности в частную собственность постоянно проживающим в нем лицам регулируются законом РСФСР «О приватизации жилищного фонда в РСФСР» от 4 июля 1991 года в редакции федерального закона от 11 августа 1994 года. Данный нормативный акт определяет основные принципы осуществления приватизации государственного и муниципального жилищных фондов, определяет правовые, социальные, экономические основы преобразования отношений собственности на жилье. Важнейшим его положением является установление разовой и бесплатной передачи в собственность граждан на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов.

К числу законодательных актов, регулирующих на уровне Российской Федерации жилищные отношения, следует отнести и федеральный закон «О товариществах собственников жилья» от 15 июня 1996 года, регулирующий отношения по совместному с собственниками квартир комплексу недвижимого имущества жилого дома.

Указы Президента и постановления Правительства РФ в жилищной сфере призваны конкретизировать нормы жилищного законодательства на федеральном уровне, а законодательные и подзаконные акты субъектов Федерации, как правило, содержат положения, дополняющие соответственно федеральное законодательство и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти в жилищной сфере применительно к особенностям своей обеспеченности жилищным фондом, климатическим условиям и иным факторам.

\textbf{Правовой режим жилищного фонда}

Согласно статьи 1 Закона об основах жилищной политики жилищный фонд – это совокупность всех жилых помещений независимо от форм собственности, включая жилые дома, специализированные дома (общежития, гостиницы-приюты, дома маневренного фонда, жилые помещения из фондов жилья для временного поселения вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами, специальные дома для одиноких престарелых, дома-интернаты для инвалидов, ветеранов и другие), квартиры, служебные жилые помещения, иные жилые помещения в других строениях, пригодные для проживания.

В жилищный фонд не входят дачи дачно-строительных кооперативов, садовые домики садоводческих товариществ, вагончики, используемые строителями, мотели, турбазы, дома отдыха, санатории, пансионаты и другие строения и помещения, предназначенные для сезонного или временного проживания независимо от длительности проживания в них граждан, а также самовольные постройки.

Частный жилищный фонд – это фонд, во-первых, находящийся в собственности граждан: индивидуальные жилые дома, приватизированные, построенные и приобретенные квартиры и дома, квартиры в домах жилищных и жилищно-строительных кооперативов с полностью выплаченным паевым взносом, в домах товариществ индивидуальных владельцев квартир, квартиры и дома, приобретенные в собственность гражданами на иных основаниях, предусмотренных законодательством, и, во-вторых, находящийся в собственности юридических лиц (созданных в качестве частных собственников), построенный или приобретенный за счет их средств, в том числе за счет средств жилищных, жилищно-строительных кооперативов с не полностью выплаченным паевым взносом.

Государственный жилищный фонд представлен фондом, состоящим в государственной собственности Российской Федерации, а также фондом, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации. Внутри федерального жилищного фонда и фонда субъектов Федерации имеются соответствующие ведомственные фонды, находящиеся в хозяйственном ведении или оперативном управлении государственных унитарных предприятий и учреждений, основанных на государственной форме собственности.

Муниципальный жилищный фонд – это фонд, находящийся в собственности района, города, входящих в них административно-территориальных образований, в том числе в городах Москве и Санкт-Петербурге, а также ведомственный фонд, находящийся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий или оперативном управлении муниципальных учреждений.

Весь жилищный фонд России, независимо от принадлежности, подлежит государственному учету в порядке, установленном Правительством РФ. В силу положений статьи 4 Закона об основах жилищной политики граждане и юридические лица, осуществляя различные права, связанные с пользованием жилищным фондом, обязаны:

- использовать жилые помещения, а также подсобные помещения и оборудование без ущемления жилищных, иных прав и свобод других граждан;
- бережно относиться к жилищному фонду и земельным участкам, необходимым для использования жилищного фонда;
- выполнять предусмотренные законодательством санитарно-гигиенические, экологические, архитектурно-градостроительные, противопожарные и эксплуатационные требования;
- своевременно производить оплату жилья, коммунальных услуг, осуществлять выплаты по жилищным кредитам.

Лица, не выполняющие обязанности по использованию жилищного фонда, несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

39. Структура и состав законодательства в информационной сфере

Информационное законодательство - это совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в информационной сфере.

Предметом правового регулирования в информационной сфере являются:

- создание и распространение информации;
- формирование информационных ресурсов;
- реализация права на поиск, получение, передачу и потребление информации;
- создание и применение информационных систем и технологий;
- создание и применение средств информационной безопасности.

Формирование законодательства в области информационного права в Российской Федерации (РФ) началось, в основном, со времени появления «Концепции правовой информатизации России», утвержденной Указом Президента РФ от 28.06.93 г. № 966. В основе информационного законодательства находится свобода информации и запретительный принцип права (все, что не запрещено законом - разрешено). Это закреплено в основных международных и российских правовых документах, например, в ст. 3 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.48 г. и в ст. 29 Конституции РФ, принятой 12.12.93 г. В целях реализации этих прав и свобод принимаемые законодательные акты устанавливают гарантии, обязанности, механизмы защиты и ответственность.

Структура информационного законодательства строится исходя из принципа «верховенства закона»: нормы вышестоящего по иерархии акта обладают более высокой юридической силой и являются определяющими для соответствующих норм всех нижестоящих актов.

Иерархия правовых актов РФ:

1. Конституция РФ;
2. Федеральные конституционные законы РФ;
3. Федеральные законы РФ;
4. Указы и распоряжения Президента РФ;
5. Законодательные акты субъектов РФ;
6. Постановления и распоряжения Правительства РФ, Нормативные правовые акты высших органов исполнительной власти субъектов РФ;
7. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ;
8. Правовые акты органов местного самоуправления.

Закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.12.2006г. № 149-ФЗ установил следующие принципы правового регулирования отношений, в информационной сфере (ст. 3):

- свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;
- установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;
- открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации;
- обеспечение безопасности Российской Федерации при создании и эксплуатации информационных систем;
- достоверность информации и своевременность ее предоставления;

- неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- недопустимость преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, кроме государственных информационных систем, установленных в соответствии с федеральными законами. \\

Информационное законодательство имеет следующую структуру:

- Международные акты информационного законодательства.
- Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ и др.
- Закон РФ "Об информации, ..." и др. (всего около 80 законов).
- Указы и распоряжения Президента РФ. Постановления Правительства РФ.

- Местные, ведомственные и внутриорганизационные другие подзаконные акты.

Совокупность вышеперечисленных документов составляет правовую базу в информационной сфере.

40. Правовые режимы информации, защищаемой в интересах личности, общества и государства

Правовой режим информации наряду с предметом и методами регулирования информационных отношений выступает в качестве одного из системообразующих факторов, обеспечивающих выделение информационного права в отдельную комплексную отрасль.

Под правовым режимом информации понимается комплекс правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и особую направленность регулирования отношений. Это позволяет осуществить классификацию правовых режимов информации по основанию их принадлежности к режиму свободного или ограниченного доступа.

Режим свободного доступа образуют:

- режим исключительных прав,
- режим информации, отнесенной к общественному достоянию,
- режим массовой информации.

Режим исключительных прав.

Данный институт положен в основу регулирования отношений по поводу результатов интеллектуальной деятельности (результаты творческой деятельности, «интеллектуальная собственность»).

Посредством института исключительных прав третьи лица юридически отстранены от возможных актов подражания и копирования интеллектуальной продукции. Режим исключительных прав наделяет их обладателя определенным объемом правомочий, отражающих меру его юридических возможностей по контролю над тем либо иным результатом интеллектуальной деятельности (право на воспроизведение, распространение, на импорт, на публичный показ, на перевод и т. д.).

Из юридической монополии, которой наделяется обладатель исключительных прав, сделаны изъятия в форме либо указания на случаи их свободного использования, либо формулирование исчерпывающего перечня имущественных прав автора. Это делается, прежде всего, в интересах общества. Подобные изъятия содержатся, например, в ст. 17-26 Закона РФ «Об авторском праве и смежных правах», ст. 11-12 Патентного закона РФ, ст. 8 Закона РФ «О правовой охране топологий интегральных микросхем», ст. 15-16 Закона РФ «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и др.

Режим национального (общественного) достояния.

Установление режима общественного достояния в отношении информации обусловлено необходимостью придания отдельным сведениям качеств общественно необходимых и полезных для всех членов общества. К подобного рода информации относятся, например, сведения, содержащие данные об установленных научных открытиях, уникальные рукописи, документы, архивы, фольклор и т. п. Кроме того, в категорию национального достояния переходят произведения авторов, для которых истёк срок охраны имущественных прав.

Режим массовой информации.

Правовой режим массовой информации обусловлен ролью института СМИ в общественной жизни. Эта роль характеризуется, прежде всего, необходимостью поддержания в обществе так называемого естественного состояния свободы массовой информации, гарантируемой ст. 29 Конституции РФ. В отличие от режима исключительных прав и режима общественного достояния режим массовой информации характеризуется меньшей степенью формализации информационных отношений применительно к субъектам, выступающим ее потребителями.

Режим ограниченного доступа составляют:

- режим конфиденциальной информации,
- режим информации, отнесенной к государственной тайне.

Режим конфиденциальной информации.

Согласно ст. 2 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» конфиденциальность - это обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование, не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

К конфиденциальной информации относятся:

- персональные данные - сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность, за исключением сведений, подлежащих распространению в СМИ в установленных федеральным законом случаях;
- тайна следствия и судопроизводства;
- служебная тайна - служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с ГК РФ и федеральными законами;
- профессиональная тайна - сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская, налоговая, банковская тайны, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений);
- коммерческая тайна - сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с нормами ГК РФ и федеральными законами; сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации, в том числе ноу-хау.

Режим информации, отнесенной к государственной тайне.

Важность отдельных сведений, которые прямо влияют на безопасность государства, предопределяет необходимость выделения их и отдельный блок информации, подлежащей нахождению в режиме государственной тайны. Установление подобного режима является одним из существенных факторов обеспечения безопасности страны.

Согласно ст. 2 Закона РФ «О государственной тайне» государственная тайна представляет собой защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности России.

В соответствии со ст. 8 Закона РФ «О государственной тайне» установлено три степени секретности сведений, находящихся в режиме государственной тайны, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений:

- особой важности;
- совершенно секретно;
- секретно.

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности государства вследствие распространения сведений, находящихся в режиме государственной тайны, и правила отнесения таких сведений к той либо иной степени секретности устанавливаются Правительством РФ.

41. Механизм корпоративного регулирования сферы обращения коммерчески значимой информации (КЗИ)

Сегодня любая коммерческая организация, в зависимости от масштабов (размеров) ее деятельности имеет собственную систему (механизм) корпоративного регулирования. Этот механизм по аналогии с правовым регулированием включает в себя:

- издание корпоративных актов, содержащих корпоративные нормы, регламентирующие отношения в хозяйственной деятельности, в частности по поводу обращения КЗИ;
- правоотношения, возникающие между субъектами в процессе осуществления ими хозяйственной деятельности, в том числе по вопросам использования и охраны КЗИ, что находит отражение в фиксации их субъективных прав и юридических обязанностей;
- реализация прав и обязанностей субъектов, т.е. фактическое их поведение, с использованием соответствующих способов корпоративного регулирования хозяйственной деятельности, включая и обращение КЗИ.

Механизм права организаций на КЗИ формируется на основе концепции общих дозволений и запретов, содержащихся в нормах действующего законодательства, и конкретных дозволений, запретов и позитивных обязываний, установленных Законом о коммерческой тайне, иными нормативно-правовыми актами, регулирующими процесс обращения КЗИ. Их соотношение позволяет определить преимущественные способы правового регулирования, характерные для обращения КЗИ. В этой связи необходимо подчеркнуть, что общедозволительный метод регулирования, свойственный гражданскому и коммерческому праву, имеет исходное и направляющее правовое воздействие применительно к сфере регулирования обращения КЗИ. Это объясняется тем, что информация является объектом гражданских прав. Она активно в виде информационных ресурсов участвует в предпринимательском и торговом обороте с присущими ей особенностями при совершении актов купли-продажи. Оборот КЗИ напрямую связан с общими частно правовыми интересами организации. Их реализация при занятии бизнесом требует от организаций надежного обеспечения их информационной безопасности. Кроме дозволительных норм регулирование обращения КЗИ обеспечивается с помощью императивных обязывающих и запрещающих норм. В частности, права на доступ к КЗИ, которые предоставляет администрация в разрешительном порядке своим работникам, другим физическим и юридическим лицам, построены на конкретных обязываниях и запретах, содержащихся в различных корпоративных актах.

Субъективное право организации на КЗИ образуют три возможных правомочия:

- право требования исполнения или соблюдения юридической обязанности от работников и других лиц
- право на совершение собственных активных действий, имеющих юридическое значение
- право на защиту субъективных гражданских прав в связи с их нарушением.

Названные полномочия в различных комбинациях в зависимости от области регулирования отдельных направлений и участков, где сосредоточены коммерческие секреты, находят свое выражение в конкретных по названию и назначению корпоративных актах.

Важнейшими из них являются акты общего характера, регулирующие управленческие и финансовые вопросы. К ним относятся ранее названные нами учредительные документы юридического лица, коллективный договор, правила внутреннего трудового распорядка, а также положения о фондах и резервах, об организации отчетности, о правовом статусе совета директоров, о правлении, о генеральном директоре, о структурном подразделении, об оплате труда, о порядке заключения и исполнения договоров и другие, в которых содержатся ряд субъективных прав и юридических обязанностей, определяющих поведение лиц в сфере обращения КЗИ.

Предметно и конкретно вопросы охраны конфиденциальности КЗИ закрепляются в специальных корпоративных актах. В их числе следует назвать перечень сведений, составляющих коммерческую тайну, инструкцию по обеспечению сохранности коммерчески значимой информации, положение о разрешительной системе и ряд других.

Таким образом, корпоративное регулирование с учетом общего характера его правового назначения, выполняет след. функции:

- регулятивную (устанавливает и уточняет взаимные субъективные права и юридические обязанности по поводу КЗИ)
- конкретизирующую (оперативно, применительно к конкретной ситуации, сложившейся в сфере обращения КЗИ, уточняет общие положения Закона о коммерческой тайне)
- правовосполнительную (по необходимости и усмотрению организации осуществляет урегулирование отношений по поводу КЗИ, которые не охвачены нормами действующего законодательства).

Реализация названных функций позволяет организациям значительно расширить границы гражданско-правового регулирования и охраны КЗИ с использованием корпоративных актов и иных правовых средств.

42. Порядок допуска лиц к коммерческой тайне

В литературе весьма распространено определение доступа лиц к коммерческой тайне как совокупности норм и правил, устанавливаемых руководством организации с целью правомерного ознакомления и использования работниками конфиденциальных сведений, необходимых им для выполнения трудовых обязанностей. При этом должен быть соблюден ряд условий, выполнение которых свидетельствует о правомерном доступе лица к КЗИ, а именно:

- подписание работником обязательства о неразглашении сведений, составляющих коммерческую тайну;
- наличие у него допуска к таким сведениям и работам;
- разрешение руководителя структурного подразделения на ознакомление с конкретной конфиденциальной информацией.

Практикой выработаны определенные процедуры регламентации порядка доступа лиц к сведениям, документам и базам данных. Речь идет об оптимальном распределении информации производственного, управленческого и коммерческого характера между исполнителями соответствующих работ. Трудность решения этой задачи обусловлена, с одной стороны, необходимостью предоставления работнику полного объема сведений в рамках выполнения трудовых обязанностей, а с другой — исключения возможности ознакомления его с излишними сведениями.

Анализ материалов практики показывает, что процедура доступа работника к информации, составляющей коммерческую тайну, чаще всего, состоит в:

1. издании приказа о назначении работника на должность
2. письменном обосновании руководителем подразделения необходимости доступа работника к такой информации
3. согласовании этого вопроса со службой безопасности
4. принятии руководителем организации решения о доступе работника к КЗИ.

Оформление документов на доступ лиц к коммерческой тайне осуществляется в соответствии с положением о разрешительной системе, в котором определены полномочия руководителей подразделений и службы безопасности по распределению КЗИ и обязанности работников по ее использованию и охране конфиденциальности.

На малых предприятиях с ограниченным объемом работ руководитель имеет возможность лично распределять КЗИ между работниками независимо от занимаемых ими должностей. В крупных организациях такое распределение становится достаточно трудоемким. Поэтому первый руководитель часть своих прав делегирует руководителям нижестоящих уровней, оставляя за собой право распоряжения наиболее ценными сведениями, составляющими коммерческую тайну, например, результаты конфиденциальных переговоров об условиях заключения договоров со стратегическими партнерами.

На практике используются различные варианты разрешений, оформляющих право на доступ к конфиденциальной информации. Широкое распространение получила резолюция руководителя на самом документе. Такое разрешение содержит перечень фамилий работников, обязанных ознакомиться с документами или их исполнить, срок исполнения, другие указания, подпись руководителя и дату. Право работников на доступ к КЗИ может содержаться в распорядительных документах: приказах, указаниях, распоряжениях по организации.

Итак, наиболее распространенные способы документального оформления разрешений на доступ работников к КЗИ:

- составление именных списков с указанием в них фамилии работников, их должности, категорий документов или сведений, к которым они допущены;
- составление должностных списков, когда ознакомление с КЗИ происходит в силу занятия лицом определенной должности;
- оформление разрешения доступа на самих документах в виде резолюций, указание в распорядительных документах (например, в приказах, распоряжениях и др.) фамилий работников, которые при решении производственных заданий, должны быть допущены к конкретным документам и сведениям.

43. Сущность разрешительной системы доступа к информации

НИОКР - Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

СБ - Служба безопасности.

Роль разрешительной системы в совокупности с другими мерами, направленными на установление режима коммерческой тайны, требует рассмотрения порядка ее правовой регламентации. Система доступа исполнителей к конфиденциальным документам и изделиям должна быть предельно простой и без излишних ограничений.

Под исполнителями в данном случае понимаются работники организации, командированные и иные лица, имеющие оформленный администрацией допуск к КЗИ и получившие фактический доступ к такой информации. Разрешительная система доступа лиц к КЗИ должна адекватно реагировать на изменения в хозяйственной ситуации при проведении конфиденциальных работ.

Положение о разрешительной системе доступа к КЗИ в организации.

Это положение является специальным корпоративным актом, регулирующим доступ работников к КЗИ. Разработка такого Положения поручается комиссии, назначаемой приказом руководителя организации. Членами комиссии являются работники основных производственных подразделений и СБ, хорошо знающие тематику и специфику деятельности организации.

Разработка Положения требует проведения предварительной аналитической работы с целью:

- выявления информационных потоков КЗИ, используемой в научной, производственной и коммерческой деятельности;
- определения объема охраняемой информации и возможности ее использования работниками организации и контрагентами.

Изучается структура и функциональные направления деятельности организации и ее подразделений, подчиненность и взаимодействие структурных звеньев, их связь с организациями-контрагентами в процессе разработки и реализации продукции. Анализируются различные этапы выполнения НИОКР и участки, где могут быть сосредоточены коммерческие секреты. Выясняется необходимость доступа к КЗИ представителей обслуживающих подразделений организации (например, пожарной охраны, медсанчасти, административно-хозяйственных служб и др.).

По результатам обследования выделяются наиболее уязвимые участки, где обращается КЗИ.

Подготовительный этап работы завершается составлением проекта Положения, который обсуждается комиссией и утверждается руководителем организации. В примерный вариант Положения о разрешительной системе входят:

- общие правила о доступе работников к КЗИ;
- порядок доступа к документам и изделиям, имеющим различную степень (разряд) конфиденциальности, включая стадии их разработки и согласования;
- порядок доступа к номенклатурным делам, к документам, изделиям и сведениям работников государственных органов и органов местного самоуправления, командированных лиц;
- порядок копирования и рассылки документов, имеющих гриф «Коммерческая тайна»;

- порядок доступа к материалам на заседаниях ученых, научно-технических советов и служебных совещаний, где обсуждаются конфиденциальные вопросы.

С Положением о разрешительной системе должны быть ознакомлены работники организации в части их касающейся. Мероприятия по внедрению Положения предусматривают:

- изучение его с руководящим составом и исполнителями, прием зачетов по знанию ими корпоративных требований в сфере обеспечения безопасности;
- изучение Положения работниками СБ на предмет знания ими информационных потоков в организации, функций и специфики деятельности производственных подразделений;
- проведение работы по заполнению разрешительных документов, проставлению классификационных разрядов (категорий) и грифа «Коммерческая тайна» на документах и других материальных носителях;
- определяется состав работников, осуществляющих контроль за выполнением требований разрешительной системы.

Кроме того, руководители подразделений и работники конфиденциального делопроизводства, которые непосредственно занимаются оформлением разрешений, должны учитывать в своей работе требования, предъявляемые к документальному оформлению права на доступ к КЗИ, к числу которых относятся:

- указание даты выдачи карточки-разрешения и срок ее действия;
- внесение записи в карточку, исключающей возможность раскрытия КЗИ (использование условных обозначений, разрядов степени конфиденциальности), дописывания лишних номеров и наименования документов;
- уничтожение карточки-разрешения по истечении трех лет после увольнения работника либо другого срока, установленного в организации; ознакомление работника с документом, имеющим гриф «Коммерческая тайна», подтверждается его подписью на самом документе;
- проведение систематического контроля за сроком действия оформленных разрешений (документов категории «А» (высший разряд) —ежемесячно; документов других категорий через каждый год).

При разработке Положения следует учитывать сложившуюся во многих организациях практику, когда отдельные категории работников допускаются к определенным документам и сведениям без оформления письменных разрешений. К их числу относятся руководство организации, авторы документов, лица, подписавшие или завизировавшие в установленном порядке документы, работники службы безопасности, осуществляющие контроль за обеспечением безопасности отдельных подразделений.

В числе названных задач важнейшей является контрольная функция СБ, состоящая в изучении правомерности доступа работников к КЗИ.